



合肥公共资源交易

HEFEI PUBLIC RESOURCES TRADING

传递政府声音 服务会员企业
宣传法规政策 促进行业自律



合肥公共资源交易管理协会

地址:合肥市滨湖新区南京路 2588 号要素大市场 A 区 5 楼

电话:0551-66223823/66223557

邮箱:hefeiztbxh@163.com

网址:www.hefeihgx.cn



凌市长谈创新例举合肥公共资源交易

“马郢计划”，空心村变成网红村

擦亮公共资源交易金字招牌



合肥市公共资源交易监督管理局 安徽合肥公共资源交易中心 剪影



▲市公管局召开 2021 年度党风廉政建设和反腐败工作会议



▲市公管局召开 2020 年全市公共资源交易第三次工作例会



▲2020 年 10 月 16 日上午，合肥市人民政府政务服务中心公共资源交易办事大厅在安徽合肥公共资源交易中心正式挂牌



▲市公管局调研组深入巢湖市开展大调研活动，实地查看巢湖大桥建设情况



▲中国公共资源交易跨区域合作联盟秘书处来安徽合肥公共资源交易中心调研

合肥产投布局大健康 13 亿打造北城康养小镇



经理袁飞在致辞时说，幸福庄园·北城健康养生园项目是产投集团谋划深耕大健康产业的生动体现，是国有企业融入社会老年事业的具体实践，更是产投集团即将开启的“十四五”发展规划上的浓重一笔，是产投集团在大健康产业上转型升级的重要举措。未来，产投健康将立足养老产业，以幸福庄园为核心，以康复中心为助力，利用养老产业链平台，形成“线上+线下”多业态协同发展共享资源的优质产业闭环，做大健康产业领军者，共同打造“让老人老有所靠，让儿女们无后顾之忧，让社会和谐美好”的养老社区。

2020 年 12 月 16 日上午，合肥产投集团创和资产管理公司幸福庄园·北城健康养生园项目举行开工仪式。

幸福庄园项目位于合肥市北城创和幸福庄园，总投资 13.65 亿元，总面积近千亩，创新打造了“养老+医疗”、“养老+文旅”、“养老+休闲农业”为一体的特色养老社区。

开工仪式上，合肥产投集团党委副书记、董事、总

据合肥产投集团创和公司总经理倪世跃介绍，幸福庄园位于长丰县双墩镇龙湖北路与蒙城北路交口，占地面积约 900 亩(其中建设用地 264 亩)。创和公司经过调研，利用幸福庄园自然条件建设幸福庄园·北城健康养生园。项目纳入产投集团公司大健康产业板块。项目包含养老公寓(30 栋)，有医疗中心、老年俱乐部、文娱用房、商业街区等。该项目将打造成为集医疗养生、酒店经营、文化旅游等一体的健康小镇。





从“新”处研读全会精神

在党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》)中,“新”是一个高频字。一个个“新”字,体现着我们党团结带领全国人民坚毅前行、开拓美好未来的坚定信心和决心。

新征程、新成效、新步伐、新提高、新进步、新水平、新提升……《建议》中的众多“新”字,描绘出“十四五”时期我国经济社会发展的美好愿景。在这次全会精神中,新发展阶段、新发展理念、新发展格局格外引人注目,尤其需要重点理解把握。

“十四五”时期,我国将进入新发展阶段,这是以习近平同志为核心的党中央作出的重大战略判断。新发展阶段,我们面临一系列新机遇新挑战。从国际看,当今世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化,国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻

调整,世界进入动荡变革期。从国内看,预计2020年国内生产总值突破100万亿元,人均国内生产总值已达1万美元,我国发展站到新的起点上,继续发展具有多方面优势和条件,但发展不平衡不充分问题仍然突出,人民日益增长的美好生活需要明显提高。危机并存、危中有机、危可转机,是新发展阶段的新特点,对此应辩证认识、主动作为,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

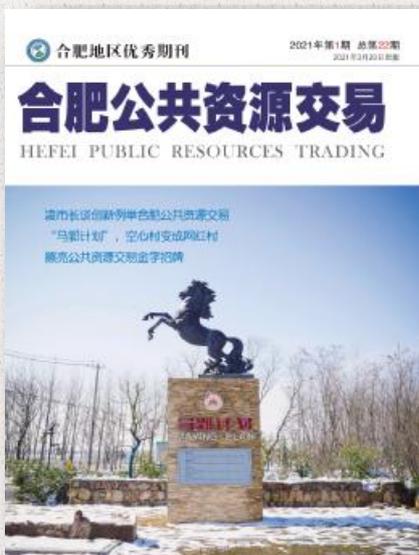
党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。实践证明,新发展理念符合我国国情,顺应时代要求,对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势具有重大指导意义。新发展理念已写入我国宪法,融入广大干部群众的思想 and 行动。“十四五”时期是承前启后、继往开来的关键时期,必须始终坚持新发展理念,将其作为“十四五”时期经济社会发展必须遵循的一条原则,贯穿发展

全过程和各领域。

新发展格局,就是以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的发展格局。新发展格局是根据我国发展阶段、环境、条件变化提出来的,是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。新发展格局决不是封闭的国内循环,而是开放的国内国际双循环。如何构建新发展格局?习近平总书记在经济社会领域专家座谈会上强调:“我们要坚持供给侧结构性改革这个战略方向,扭住扩大内需这个战略基点,使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场,提升供给体系对国内需求的适配性,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。”党的十九届五中全会提出,坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。这为我们构建新发展格局提供了根本遵循。

Content

目录



2021年第1期

合肥市公共资源交易监督管理局 主管
合肥公共资源交易管理协会 主办
安徽公共资源交易集团有限公司 协办

《合肥公共资源交易》编委会

顾问：盛志刚(原合肥市政协副主席)
胡宏同(合肥市公共资源交易监督管理局党组书记、局长)
唐如祥(原合肥公共资源交易管理协会会长)
赵定涛(原中国科技大学管理学院副院长)

主任：陶欣(合肥公共资源交易管理协会会长)
副主任：陶满(合肥公共资源交易管理协会副会长兼秘书长)

成员：房明洲(中铁二十四局集团有限公司安徽工程公司党委书记)
袁庚(合肥国控建设融资担保有限公司董事长)
凌红兵(安徽瑶海钢结构集团有限公司董事长)
李静(长丰县公共资源交易中心主任)
汪群(安徽华普工程造价咨询有限公司顾问、原董事长)
谢公平(原蜀山区政府采购中心主任)
孙学军(安徽省公路桥梁工程有限公司董事长)
戴茂方(安徽安凯汽车股份有限公司董事长)
雍凤山(合肥市产业投资控股(集团)有限公司董事长)
李秋东(安徽鼎信项目管理股份有限公司企管会主席)

新时代 XINSHIDAI

从“新”处研读全会精神 / 1

城管要闻 GONGGUAN YAOWEN

凌市长谈创新例举合肥公共资源交易 / 4

合肥市发布 2021 年公共资源集中交易目录 / 4

2020 年合肥公共资源交易成交金额 3722.26 亿元 / 5

市公管局获市委市政府通报表彰 / 6

建立全市交易系统例会制度 促进“市县区一体化”发展 / 6

交易中心鼓励社会力量参与交易平台建设 / 7

加强部门联动 推进协同监管 净化交易市场 / 7

全面规范专家管理 严防严控交易风险 / 8

封面故事 FENGMIAN GUSHI

“马郢计划”，空心村变成网红村 / 9

乡村振兴 XIANGCUN ZHENXING

市公管局“五项帮扶”助力马郢社区脱贫攻坚 / 11

平台资讯 PINGTAI ZIXUN

安徽合肥“4+N”公共资源交易领域再添新成员 / 12

2020 年“徽采商城”成交金额 26 亿元 / 12

首个小额零星工程项目在徽采商城顺利完成交易 / 13

长丰县交易中心荣获“全国优秀公共资源交易中心”称号 / 13

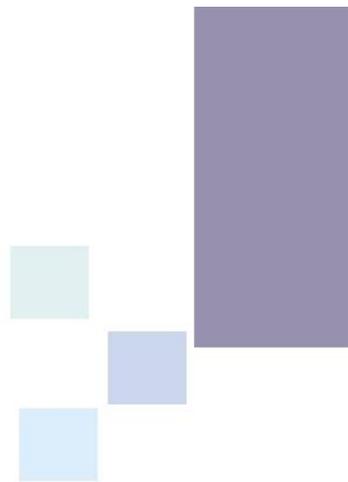
肥西着力打造一流县级公共资源交易平台 / 14

专栏特稿 ZHUANLAN TEGAO

加快推进公共资源交易融入长三角一体化发展格局

/ 合肥市公共资源交易监督管理局 / 15

ents



提质转型奋力实现“十四五”良好开局 / 安徽公共资源交易集团 / 19

擦亮公共资源交易金字招牌 / 24

协会动态 XIEHUI DONGTAI

安徽省公共资源交易协会 2020 年改革发展和业务建设学术交流会

圆满落幕 / 27

交易论坛 JIAOYI LUNTAN

关于推进农村空闲房屋流转交易的对策研究 / 29

政策法规 ZHENGCE FAGUI

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和

二〇三五年远景目标的建议 / 33

媒体聚焦 MEITI JUJIAO

合肥将落实政府采购新规 加大对中小企业支持力度 / 46

“一图读懂”图解招投标重点流程 / 47

会员风采 HUIYUAN FENGCAI

钟宇荣登“中国好人榜” / 48

李红荣获合肥市“三八红旗手”称号 / 49

安凯客车服务全国两会显担当 / 50

安徽交建三项工程喜获 2020 年安徽省建设工程“黄山杯”奖 / 50

县区之窗 XIANQU ZHICHUANG

高新区公共资源交易中心连续三年受表彰 / 51

包河区交易中心被评为“2020 年度公共资源交易综合考核
优秀单位” / 51

简讯一组 8 则 / 52

《合肥公共资源交易》编辑部

主 编：汪 可
成 员：李 红 杨楠楠 吴 华
侯晓丽 郭 庆 汪旭霞
地 址：合肥市滨湖新区南京路 2588 号(徽
州大道与南京路交口)要素大市场
A 区 5 楼 562 室—566 室
邮 编：230601
网 址：www.hfztb.cn/hfzbtb/ztbxh
联系电话：协会办公室(564 室)
0551-66223822
会员服务部(562 室)
0551-66223823
邮 箱：hefeiztbxh@163.com
QQ 群：323780766
印 刷：合肥新南印务有限公司

内部资料 免费交流

小启：因种种原因凡未收到本刊样刊及
稿酬的作者，请直接与本刊联系。

凌市长谈创新例举合肥公共资源交易——

致力打造公共资源交易“合肥模式”升级版 在全国率先创新“专家+智慧”新型评审模式



2021年全国两会期间，全国人大代表、合肥市市长凌云就营商环境这一话题接受中国商报记者专访时提到：“持续推进制度创新，化解企业生产经营中的难题，进一步释放市场主体活力至关重要。比如，合肥致力打造公共资源交易‘合肥模式’升级版，实现所有依法必须进行招标的项

目在线投标、开标和评标，在全国率先创新‘专家+智慧’新型评审模式，率先开放对接市场主体依法自建的交易系统，公共资源市场化配置效率明显提升，全程网招率达96%、全流程电子化率达97%。2020年全市公共资源交易成交金额3722.26亿元，同比增长6.63%。”

合肥市发布2021年公共资源集中交易目录

为深入推进“放管服”改革，优化营商环境，丰富完善区(开发区)级平台服务功能，充分发挥市场在公共资源配置中的决定性作用，近日，合肥市印发2021年公共资源集中交易目录，明确交易范围，进一步规范公共资源交易行为，促进公共资源交易平稳健康运行。

下放交易权限。提升区(开发区)级公共资源交易平台项目交易限额，区(开发区)级国有投资依法必须招标的建设工程施工、货物、服务类项目限额分别

提升至1000万元、400万元、400万元，区(开发区)级政府采购项目全部下放至本级平台交易。

明确监管主体。按照“谁操作，谁监管”的原则，实现交易权限与监管主体对应统一。由各级公共资源交易的行政主管部门，对本行政区域内公共资源交易实行统一指导、协调和监督管理，解决交易与监管不对等的问题，减少交易后期争议。

优化项目类别。广泛征求市建委、市国资委等单位意见建

议，清理不属于国家及省市相关法律法规、政策规定必须进场的项目，以及近年无进场交易的项目类别，如删除“公交运营权”。进一步提高企业经营的灵活性和自主性，激发交易市场活力。

《目录》规定公共资源交易项目施行统一集中管理，凡列入《目录》范围内的交易项目，必须进入公共资源交易平台集中交易、接受监督，有力推进全市公共资源交易规范化和制度化，促进公共资源交易高质量发展。

2020年合肥公共资源 交易成交金额 3722.26 亿元

2020年,合肥市公管局紧紧围绕市委、市政府决策部署,立足本市、服务全省,深入贯彻落实长三角一体化发展战略,完善交易制度规则,强化交易监管执法,提升平台服务功能,优化资源配置效益,全力保障省、市重点项目快速推进,助力全市乃至全省经济高质量发展。

2020年,全市公共资源交易成交金额 3722.26 亿元,同比增长 6.63%,市场继续保持上升态势。其中,完成合肥市(含县(市)区、开发区)项目标段 18513 个,成交金额累计 2369.84 亿元,同比减少 4.01%。其中,建设工程成交金额 1676.48 亿元,同比增加 15.75%,节约资金 760.08 亿元,节约率 31.19%;政府采购成交金额 112.84 亿元,同比增加 8.74%,节约资金 12.94 亿元,节约率 10.29%;产权交易成交金额 28.88 亿元,同比减少 2.13%,增值 11.34 亿元,增值率 64.65%;土地拍卖成

交金额 548.81 亿元,同比减少 35.71%,增值 95.12 亿元,增值率 20.97%;PPP 项目成交金额 2.83 亿元。

“徽采商城”完成订单 20.04 万笔,成交金额 26 亿元,同比增长 23.99%。其中,合肥市(含县(市)区、国企)成交金额 7.19 亿元,省直单位成交金额 1.73 亿元,外地市成交金额 17.08 亿元。

完成省级项目标段 3904 个,同比增长 4.13%,成交金额 691.26 亿元,同比增长 40.69%,节约和增值资金 146.99 亿元,节约和增值率达 17.54%。包括省医药、省产权在内省级项目全年成交金额 1116.03 亿元,占交易总额的 29.98%。其中:省级住建项目成交金额 34.2 亿元,同比增长 185%;省级政府采购项目成交金额 46.67 亿元,同比减少 5.39%;省级交通项目成交金额 342.6 亿元,同比增长 232.78%;省级水利项目成交金额 84.43 亿元,同比减少 36.18%;省级铁路工程

项目成交金额 75.62 亿元,同比增长 856.01%;省级农垦项目成交金额 4.17 亿元,同比减少 88.69%;省级教育项目成交金额 0.84 亿元;省级卫生项目成交金额 0.69 亿元;省级其他项目成交金额 56.14 亿元,同比大幅增加;省级土地增减挂钩节余指标有偿调剂成交金额 45.89 亿元,同比增长 8.08%。

省医药平台项目成交金额 409.8 亿元,同比增长 4.01%;省级产权项目成交金额 14.97 亿元,同比下降 43.47%。

完成社会进场(含异地进场)项目标段 440 个,同比减少 81%,成交金额 210.39 亿元,同比增长 136%,节约资金 47.37 亿元,节约率 19.64%。

全面保障轨道交通、引江济淮、环巢湖治理、科学城、中央公园、园博园、大科学装置、中科院量子研究院等省市重点及民生项目交易。

推进重大项目建设成绩突出

市公管局获市委市政府通报表彰

近日,中共合肥市委、合肥市人民政府印发《关于合肥轨道交通第三期规划项目建设工作成绩突出单位的通报》(合〔2021〕18号)、《关于中国科学院量子信息与量子科技创新研究院项目建设工作成绩突出单位的通报》(合〔2021〕19号),通报表彰合肥市公管局等在项目建设工作中取得突出成绩单位。

2020年,市公管局克服疫情不利影响,不断创新工作举措,提升服务效能,加强监督管理,推进

“六稳”“六保”工作任务落实。全市公共资源交易成交金额3722.26亿元,同比增长6.63%,有力地保障了轨道交通、量子研究院等一大批省市重大项目建设。

合肥轨道交通第三期建设规划项目涉及招标项目93个、6条线路;中国科学院量子信息与量子科技创新研究院项目是安徽科技创新“一号工程”,也是合肥综合性国家科学中心“奠基工程”和“核心工程”。为保障项目顺利实施,市公管局积极打响“招标攻坚

战”,与市重点局、市轨道交通集团等单位积极对接,不定期召开专题调度会议,协调解决造价编制、资格条件设置、评标办法选择等多个重难点事项,优化招标方案。实行“容缺受理”,将招标受理、招标公告发布环节提前至相关审批手续完成前,加快项目推进。标前做好衔接服务,标中实施跟踪保障,标后开展履约监督,推动项目保质保量按期完工。

市公管局:建立全市交易系统例会制度 促进“市县区一体化”发展

为促进市县区公共资源交易一体化发展,形成全市“一盘棋”,市公管局建立全市公共资源交易系统工作例会制度,定期组织各县(市)区、开发区交易机构,开展制度宣贯、业务交流,分享创新成果,听取意见建议,推进全市交易制度规则、交易服务标准统一,努力构建全市公共资源交易一体化发展格局。

坚持问题导向,实现广纳谏言。坚持问题导向,提前谋划、认真筹备,围绕公共资源交易制度

制定、交易流程优化、信息化建设、执法案件办理等重点工作,广泛征求各县(市)区、开发区交易机构意见建议,例会上逐一答疑释惑,达成共识,促进市县区一体化协同发展。

调度重点工作,推进任务落实。以例会为契机,安排落实全年重点工作任务,部署“扫黑除恶”专项斗争、建设工程招投标领域突出问题专项整治、重点项目保障、政策法规宣传、信息化建设等重点工作任务,推进市委、市政府

决策部署落实,保障公共资源交易平稳健康发展,实现全市公共资源交易“一盘棋”。

加强业务培训,做好制度宣贯。以例会为契机,宣贯新修订的《合肥市公共资源交易管理条例》及实施细则和30项配套制度,推进各项制度规则向各县(市)区、开发区延伸,促进交易规则统一。同时,分享执法监管方面的经验做法、心得体会,扩大执法成果运用,形成监管合力。

交易中心积极对接第三方交易系统 鼓励社会力量参与交易平台建设

为促进有为政府和有效市场更好结合,统筹推进公共资源交易平台整合,优化市场环境,促进公平竞争,安徽合肥公共资源交易中心积极主动对接第三方电子交易系统,鼓励社会力量参与公共资源交易平台建设和服务供给,进一步提高服务质量和水平。2020年,第三方电子交易系统共完成项目标段7931个,成交金额1525亿元。

目前,安徽合肥公共资源交

易电子服务系统已成功对接安徽公共资源交易集团电子交易系统、“优质采”电子交易系统、安徽省水利电子交易平台3套第三方电子交易系统,交易项目涵盖省市县一体化的工程建设、政府采购、产权交易、土地矿业权等。2020年,安徽公共资源交易集团电子交易系统推送工程建设、政府采购、产权交易项目标段7530个,成交金额1115亿元;“优质采”电子交易系统推送工程建设

项目标段343个,成交金额387亿元;安徽省水利电子交易平台推送工程建设项目标段58个,成交金额23亿元。

近年来,安徽合肥公共资源交易中心始终以开放包容的姿态对接市场主体依法建设的各类电子交易系统,让招标人拥有更多自主权,进一步扩大区域性交易市场的开放度、竞争性,保障省市各类重点项目招标规范、高效实施。

加强部门联动 推进协同监管 净化交易市场

2020年以来,市公管局不断完善交易市场监管体制,强化部门联动,推进协同监管,加大监管“砝码”,净化交易市场,全年处理违法违规企业133家,行政处罚企业9家,罚款金额256.42万元,投标人违法违规行为同比下降36.36%。

一是与城乡建设局开展信用联合惩戒。会同市城乡建设局出台《关于加强全市建筑施工生产安全责任施工事故处理及违法违规行为联合惩戒的通知》,将市城乡建设局限制承接新工程的信用

评价结果运用到招投标中,实施失信联合惩戒,共同开展对象名单的发布、归集、共享和退出等工作,2020年,退出失信联合惩戒对象94家。

二是为公安部门侦办案件提供数据支撑。围绕“联系人关系”“中标率”等关键指标,开展大数据预警和线索精准查找,为违法犯罪事实认定和案件成功破获奠定基础,2020年共计为公安机关查办案件提供数据162批次,涉及202个项目,实现对围标串标行为的精准打击。

三是与市检察院等部门实行“两法衔接”。制定《合肥市公管局行政执法与刑事司法衔接工作实施办法(试行)》《合肥市公管局关于加强行政执法和刑事司法衔接工作实施方案》,在立案的证据标准、案件移送、联合执法等方面深入探讨并达成共识,建立行政执法与刑事司法工作相衔接的工作机制。2020年共处理投诉举报等案件357件,对符合立案条件应立案的投诉、举报件立案率均达100%。

全面规范专家管理

严防严控交易风险

为选拔优秀专家,提高项目评审质效,推进交易阳光透明,保障结果公平公正,市公管局抓紧、抓实、抓细评标专家管理,严防严控交易风险,促进公共资源交易规范、高效运行。

一是把好入库审核关。严格专家入库审核流程,在初步筛选出符合入库标准的专家后,成立复核小组进一步细化专家专业及品目分类,确保入库专家资质条件符合项目评审要求。2020年共初审852名专家资料,其中初审通过并上报808名,不通过44名;审核59名专家变更资料,其中通过56名,不通过3名。

二是把好业务提升关。围绕政府采购法、招标投标法、安徽省专家管理办法等法律法规,以及电子信息系统操作流程,组织开展全市2020年度新入库专家和续聘专家业务培训测试,提升专家综合素质。2020年共培训770名新入库专家、1817名续聘专

家。同时,按照省发展改革委总体部署,完成审核通过的751名新入库专家和1495名续聘专家的考试工作。

三是把好日常管理关。严格在库评标专家管理,强化专家日常考核,实行“一标一评”,相关考核情况录入专家库系统,督促专家按时到达评标地点、遵守评标纪律、公平公正评标。2020年,共对295名不履职尽责的评标专家作扣分处理,其中暂停74名专家3个月评标资格。

四是把好独立评审关。扩大远程异地评标规模,通过区块链等方式实现异地远程评审,打破时空物理屏障,彻底切断专家之间的联系,保障专家依据项目情况独立思考、自主打分。目前安徽合肥公共资源交易中心已按规范要求建成5间专门开展异地远程评标的评标室,可实现5个项目同步异地远程评标。



“马郢计划”，空心村变成网红村

“现在玩泥巴都叫陶艺了。”陶荣香老人话里满是羡慕。每个周末，她都要带孙子孙启凡学做陶艺。

“来，老师给你变个魔术。”李振兴扶着孙启凡的手，转动陶车，很快，一只碗做了出来。

李振兴来自山东，按照公司安排，他来到安徽省合肥市长丰县马郢村做两个月志愿者，专门指导孩子们做陶艺。

像这样的志愿者在马郢村有256名，他们负责规划设计、品牌营销推广、乡村活动和民俗文化。不少马郢本地居民也加入志愿者队伍，增加了精准扶贫和乡村振兴的内生动力。

马郢是一个坐落在江淮分水岭上的乡村，因为长期缺水、产业单一，是建档立卡贫困村，408户中建档立卡贫困人口占55户125人。随着越来越多的村民外出打工，马郢一度空心化现象严重，最少时仅有约500名常住人口。

志愿者来了，马郢变了

2014年，合肥市公共资源交易监督管理局选派干部钟宇，来

到马郢社区担任第一书记兼扶贫工作队长。

钟宇提出“以梦为马”，他把梦想放在网络上召唤同样的梦想者。一个“马郢计划”很快开始实施。

“马郢计划”是一项以扶贫为主要任务的志愿者公益计划，由助学计划、助农计划和助村计划3个子计划共同组成，旨在架设一座连接城市与乡村的桥梁，打通城市与乡村的连接障碍，让马郢村民能够在资源交换中获得实实

在在的收益。

借助来自高校志愿者的力量，“马郢计划”将艺术设计与农村生产生活相融合，激发村民建设村庄、参与艺术创造的热情，共同打造田园综合体项目。来自安徽大学艺术学院的志愿者推动乡村修复、花艺村落建设，来自合肥师范学院的志愿者用陶瓷艺术活化乡村空间，艺术介入让马郢的角角落落绽放乡村之美，为乡村旅游发展打下基础。

合肥市公共资源交易监督管





理局每年除提供 10 万元帮扶资金外，还帮助马郢社区设计旅游线路、指导大型文化活动等。安徽驿达龙门寺服务区“红马甲”志愿服务队主动与马郢志愿服务项目对接，上门托底收购贫困家庭农产品。安徽省剧协与杨庙镇就“马郢剧场”品牌塑造达成共识，协助推动马郢户外剧场融“采风+体验+训练+排练”等多位一体化建设。

各类社会力量也积极加入马郢志愿服务和帮扶工作中，利用自身资源及优势帮扶马郢，送资金、送技术、送项目、送人才，为马郢实现乡村振兴增添发展动能。

71 岁的邵玲生是合肥轻工业机械厂退休工人，一直在社区办戏曲票房。2017 年，她看到“马郢计划”后，主动找了过来并落户马郢，成为志愿者，教孩子唱黄梅戏和庐剧。在她的带动下，姐姐和妹妹也从南京过来，三人租下村民的房子，开办戏雅苑面馆。“每周日下午教孩子唱戏，寒暑假天天教，这里空气好，文化氛围浓。”

“马郢计划”将送文化与种文化相结合，打造健康的乡村文化

载体和平台，激发乡村文化振兴的内生动力。

一度寂寞的空心村，变成了处处欢歌笑语的花园村。2016 年，马郢社区实现村出列、户全部脱贫。2019 年，社区集体收入由 2014 年的

2.15 万元跃升到 26.3 万元，预计今年社区集体收入可超 60 万元。

马郢变了，年轻人回来了

短短 5 年间，马郢从零游客发展到累计接待游客 20 万人次，2019 年游客量突破 10 万人次，马郢村成了“网红打卡点”。

“马郢计划”从最初就定位为“在乡村里长出来的计划”。一切立足乡村原有资源，一切依靠本土乡亲，一切为了当地农民致富。

上午 10 点，合肥人梅忠顶着烈日在他马郢的龙虾塘里忙碌着。人称“老梅”的他，2018 年前是合肥的快递小哥，看中马郢适合稻虾共养后，在此承包了 300 亩田地，田里种水稻还养着小龙虾。老梅算了一下，300 亩地里稻虾共养一年收入在 90 万元以上，他的田园梦为他带来了可观的利润。

马郢的红火不仅吸引了大批游客、志愿者和投资者，还让外出打工的本地人开始返乡

创业。

90 后张海波是土生土长的马郢人，“暑假看到每天有四五辆大客车载着客人前来采摘草莓，我就断定这是一个商机。”2017 年大学毕业后，张海波回到马郢承包了 30 亩地种草莓。今年，他的草莓种植基地已扩展到 130 多亩。“一亩地的利润少说有 2 万元，这比我在外打工强多了，还能照顾家人。”

张海波的草莓大多通过电商进行销售，在此期间不断有客户问他是否有土鸡出售。“我分不出精力来养鸡，就想发动同村的贫困户成立合作社，共同致富。”张海波给村里 21 名贫困户每家免费购买 100 只鸡苗，并签订回购合同。张海波给记者算了笔账，“4 个月鸡就能出栏，一只鸡可以卖 100 元，按 80% 出栏率，再扣除 2000 元饲养成本，一家至少能挣 6000 元。”

快到午饭时间，10 多个孩子在志愿者带领下收拾好画画的工具，拎着篮子到果园采摘李子。果园里传来他们童稚的歌声：“夜空中最亮的星，请照亮我前行。”



市公管局“五项帮扶” 助力马郢社区脱贫攻坚

2020年,市公管局加强驻村扶贫工作指导,协助马郢社区两委,积极应对疫情和暴雨灾害,同时抢抓电商、社区团购、近郊旅游发展机遇,推进社区产业发展,巩固定点帮扶成果。马郢社区入选第二批全国乡村旅游重点村。省委常委、市委书记虞爱华在马郢考察时对社区乡村振兴工作给予高度评价。

走访调研促发展。全面落实“单位包村、干部包户”定点帮扶制度,制定《市公管局2020年定点帮扶马郢社区工作计划》,2020年,深入社区调研9次,指导帮扶13次。以驻村扶贫工作队为帮扶载体和责任纽带,与马郢社区商定帮扶计划,细化帮扶措施,进一步提高了定点帮扶的精准性、有效性。

资金支持添动力。积极落实“抗疫情、补短板、促攻坚”专项行动,认领马郢社区扶贫产业园(绿色小马)围栏及监控设施和小长岗及塘下村民组宅前道路两个项目,协调解决资金20万元,补齐基础设施建设短板。在疫情最吃紧物资最紧缺阶段,筹集防疫物资,支援社区防疫。帮助社区创客发起电商团购,销售农产品

50余万元。

消费扶贫解难题。暴雨洪灾期间,通过网络发布助农信息,争取社会关注和支持,联系大型国企代销西瓜,销售三万余斤,将暴雨损失降到最低。组织“消费扶贫”活动、联系爱心企业团购,采用“以购代捐”“以买代帮”等方式,

销售马郢社区贫困户及带贫农业经营主体的鸡、梨、葡萄、草莓等涉贫自产农产品,促进瓜果种植、家禽养殖产业发展。

指导帮扶创品牌。帮助马郢乡村旅游合作社、志愿者服务中心、乡创学堂,完善和理顺运营机制,突出品牌和产品思维,制定马郢农产品和旅游产品绿色标准,引导社区打造旅游品牌活动“马郢赏春大会”、农产品销售品牌项目“萤火虫助农计划”,支持新农人创业品牌项目“农产品品牌赋能计划”,以及公益品牌项目“红莓姐姐乡村女性成长计



义务植树添新绿,乡村振兴绘新颜。3月12日,局机关团总支与机关工会组织青年干部职工赴马郢社区开展义务植树活动

划”、“聚心志愿服务队”、“马郢生态环保计划”等众多子品牌项目。

志愿服务激活力。重点引导和支持社区开展系列志愿服务活动,孵化了本地村民为主体的聚心志愿服务队,发起“我为马郢拍张照”、“去乡下·乡村探索书”、“红莓姐姐乡村女性成长计划”、“敬老孝亲助老行动”等多项志愿服务品牌活动,并积极参与腾讯99公益日活动,进一步增强村民对家乡发展的参与感和认同感。新华社等多家权威媒体专题报道社区志愿服务,并荣获国家文旅部组织文旅志愿服务大赛一等奖。

安徽合肥“4+N”公共资源交易领域再添新成员

近年来,合肥市公管局积极推进省、市、县三级公共资源交易平台共建共享,促进制度规则、交易平台、服务标准、信息发布、评标专家、信用管理“六统一”机制顺畅运行,实现“平台之外无交易”。“省市共建、市县一体”的区域性交易版图纵跨全省,并呈现外溢他省特征。大量外省市及国家、省部重点建设项目纷纷进场,区域性综合型交易市场格局基本形成。

目前,交易范围由工程项目招投标、政府采购、国有产权交易、土地使用权和矿业权出让“传统四类”逐步转换至文化产权、环境能源、农村综合产权、

各类特许经营权转让等“4+N”交易新领域,并试水用能权交易、跨区域联盟药品集中带量采购等新型交易业务,激发交易平台新活力。

一是首次试水用能权交易。2020年,制定《合肥市用能权(节能量)交易操作细则(试行)》,并完成首次用能权项目交易,合肥市74家重点用能企业参与,成交用能权(节能量)项目56个,累计交易量5.25万吨标准煤,总成交金额218.3万元。合肥市首次试水国家深化生态文明体制改革倡导的“四权”交易(节能量、碳排放、排污权和水权),标志着合肥市公共资源交

易业务领域取得又一重大突破。

二是跨区域带量采购药品。实现省内首个市级跨区域联盟药品集中带量采购,14种药品采购价最高降幅96%。通过借鉴国家组织药品集中采购和使用试点经验,做到“三坚持”原则,高效、高质、创新地完成药品集中带量采购项目,成功倒逼省内更多药品实现大降价,促使药品价格回归合理水平,让人民群众用上质高价廉的药品,进一步深化药品集中带量采购制度改革。该项目获得“2020年度全国公共资源交易十佳示范项目”。

2020年“徽采商城”成交金额26亿元 同比增长23.99%

2020年,安徽合肥“徽采商城”通过健全管理制度、完善监管措施,实施共建共管;通过检测比对商品价格、推进小额工程线上交易,打造“阳光采购”平台,提升“徽采商城”采购满意度,各项工作成效显著。

一是交易金额稳步增长。省内12地市共建共享的“徽采商城”2020年完成订单20.04万笔,成交金额26亿元,同比增长

23.99%。重点保障疫情汛情以及学校教育、城乡建设、财政税收等系统各项物资用品“线上”采购,有效提高资源配置效率和效益,实现全省政府采购“一盘棋”。目前,“徽采商城”拥有包括省市县乡镇和村居的各类采购人2.5万家,入驻供应商10403家,上架商品73万件。

二是商品价格保持平稳。完成与中国物品编码中心对接,实

现商品信息实时查询比对。全年通过系统自动比对查询商品条码151985次。招选第三方价格监测机构开展商品价格常态化监测。目前已完成监控报告5期(共12期),监控数量超过1万件,商品覆盖面达到22类。超过既定目标监控数量5800件,覆盖面12类。2020年7月,中国·中关村电子信息商品指数抽样监测“徽采商城”(下转第14页)

首个小额零星工程项目在徽采商城顺利完成交易

2021年1月15日,首个小额工程项目“新站高新区城管局2021年重大突击保障施工”在徽采商城顺利完成交易。

该项目严格按照《徽采商城(合肥)小额工程交易管理暂行办法》进行操作,交易方式采用竞价—平均值法,成功吸引了96家企业参与报价,最终安徽中和建筑工程有限公司以149万元中标。

为不断优化营商环境,促进小额工程项目交易过程公开透明,安徽合肥公共资源交易中心在总结徽采商城运行成熟经验的基础上,及时启动了小额工程纳入徽采商城交易工作。该项目

的成功交易,充分体现了“小额零星工程”商城运作的功能优点:

一是实现小标的项目充分竞争。系统提供了定价摇号法、竞价平均值法、竞价低价法等多种高效便捷的交易方式,采购人可以根据工程实际情况选择相应的采购方式。该项目采用的竞价—平均值法是按照参与的96家企业有效报价的平均值,取C值0.975得到有效值,按照投标报价和有效值偏差最小的原则确定安徽中和建筑工程有限公司为成交企业,中标降幅达23.57%。

二是网上过程全公开,打造

“阳光招标”。小额零星工程进商城后,实现了项目申报、项目操作、公告发布、定标、公示发布等环节全程电子交易留痕,实现采购全程监管,风险可控;通过项目信息公开挂网,接受社会各界监督,避免出现小项目大风险的情况。

三是节约各方交易成本,有效解决了资金小招标成本高的难题。项目全过程采用网上无纸化交易,招标人和企业省去招标、投标文件制作费及路费等费用;网上交易无需开评标场所,节约开评标现场资源,同时省去了专家评审费用,有效降低了项目各方交易成本。

长丰县公共资源交易中心 荣获“全国优秀公共资源交易中心”称号

在2020年(第七届)全国公共资源交易年会上,长丰县公共资源交易中心被授予“全国优秀公共资源交易中心(区县级)”荣誉称号,为全市唯一获此殊荣的县区单位。县公共资源交易中心党组书记、主任李

静通过视频连线在会上作“长丰模式”经验交流。

2020年以来,长丰县公共资源交易中心紧密围绕平台功能定位,以打造创新型、专业型、服务型、效率型、廉洁型“五型”平台为重点,在厘职责、理程序、

建制度、强科技、优服务、提能力等方面狠下功夫,各项工作取得显著成效。全年共完成各类交易项目7980个,交易额达129.03亿元。

(李公正)

聚焦市县一体新发展 谋划交易服务新思路

肥西着力打造一流县级公共资源交易平台

2021年是“十四五”规划的开局之年，肥西县公共资源交易中心将聚焦“市县一体新发展，安置点招标新模式，交易管理新思路，服务效能新提升”四个发展重点，围绕新修订的《合肥市公共资源交易管理条例》及其实施细则，规范交易程序，优化营商环境，激发市场活力，助力县域经济高质量发展，努力打造省内一流县级公共资源交易平台。

市县一体新发展，提升平台承载力。继续以市县一体化发展为工作重点，以打造“统一规范、竞争有序、公开透明、服务高效”交易平台为目标，坚持交易场所和信息化系统建设

“两手抓”、不断完善标准化服务体系，全方位提升交易平台承载能力，确保交易量和交易规模保持平稳增长态势。

安置点招标新模式，提升平台执行力。在当前安置点招标试点基础上，认真贯彻执行《安徽省建筑工程招标投标管理办法》，推行施工项目招标异常低价评审，积极开展“评定分离”试点工作，探索安置点招标新模式，全力保障重点民生工程建设。

交易服务新思路，提升平台管理力。以修订完善相关规范制度为抓手，理清公共资源交易监管、服务、操作等各方主体单位职责。通过修订开评标

场所管理细则、评审专家抽取暂行规定、招标代理机构代理业务考核评价办法、特邀监督员管理暂行办法等一系列规章制度，统筹做好各方交易主体管理工作。

服务效能新提升，提升平台综合力。制定年轻干部培养计划，分期分批选派年轻业务骨干赴市公管局跟班学习，帮助年轻干部尽快提升能力，增长才干。修订交易中心谈心谈话制度，进一步加强党风廉政、作风效能、意识形态等建设工作，全面防范公共资源交易风险。

(陈昌林)

(上接第12页) 22类2116款商品价格，从全国范围看，2019年“徽采商城”总体价格偏离度为-1.87%，商品价格低于市场价格，在全国30余个地区中排名第一梯队。

三是采购满意度明显提升。

修订《徽采商城供应商管理办法》，优化商城管理端平台，统一各地管理尺度，完善供应商违规处理流程，建立不良行为公示制度，规范供应商及采购人的行为。实现小额工程进“徽采商城”采购，从项目申报、项目操作、公

告发布、定标、公示发布、合同备案等环节全程电子交易留痕、全程监管、风险可控，打造“阳光采购”平台。通过发放调查问卷对50家招标人、投标人从7个维度进行调查测评，满意度达95.5%。

深化改革成果 持续净化市场 提升营商环境

加快推进公共资源交易融入长三角一体化发展格局

合肥市公共资源交易监督管理局

一、2020年合肥市公共资源交易工作情况

2020年,根据市委、市政府决策部署,市公管局继续立足本市、服务全省,按照融入长三角、等高对接沪宁杭的思路,不断完善制度规则,加强交易监管执法,提升平台服务功能,保障省、市重点项目快速推进,提高资源配置效率和效益,最大限度减少疫情影响,抓实抓细“六稳”“六保”任务,助力全市经济高质量发展。

(一)市场运行总体情况

2020年,全市公共资源交易完成项目17564个、标段22857个,较去年同期分别下降18.11%、10.99%。成交金额3722.26亿元,同比增长6.63%。

1、省级项目交易情况

完成省级项目2105个,同比减少6.86%,标段3904个,同比增长4.13%,成交金额691.26亿元,同比增长40.69%,节约和增值资金146.99亿元,节约和增值率达17.54%。包括省医药、省产权在内省级项目全年成交金额1116.03亿元,占交易总额的29.98%。其

中:

省级住建项目成交金额34.2亿元,同比增长185%,节约资金9.66亿元,节约率22.02%。

省级政府采购项目成交金额46.67亿元,同比减少5.39%,节约资金8.42亿元,节约率15.28%。

省级交通项目成交金额342.6亿元,同比增长232.78%,节约资金84.14亿元,节约率19.72%。

省级水利项目成交金额84.43亿元,同比减少36.18%,节约资金11.4亿元,节约率11.9%。

省级铁路工程项目成交金额75.62亿元,同比增长856.01%,节约资金14.56亿元,节约率16.15%。

省级其他项目标段469个,成交金额56.14亿元,同比大幅增加。

省级土地增减挂钩节余指标有偿调剂成交金额45.89亿元,同比增长8.08%。

省医药平台成交金额409.8亿元,同比增长4.01%。

省级产权成交金额14.97亿

元,同比下降43.47%。

2、合肥市(含县区)项目交易情况

2020年,完成合肥市项目15167个、标段18513个,同比分别减少13.34%、5.31%;成交金额累计2369.84亿元,同比减少4.01%。其中:

建设工程成交金额1676.48亿元,同比增加15.75%,节约资金760.08亿元,节约率31.19%。

政府采购成交金额112.84亿元,同比增加8.74%,节约资金12.94亿元,节约率10.29%。

产权交易成交金额28.88亿元,同比减少2.13%,增值11.34亿元,增值率64.65%。

市县两级土地拍卖成交金额548.81亿元,较上年同期减少304.89亿元,降幅达35.71%,增值95.12亿元,增值率20.97%。其中市本级成交金额389.45亿元,县区成交金额159.36亿元。

PPP项目成交金额2.83亿元。

2020年,“徽采商城”完成订单20.04万笔,成交金额26亿元,

同比增长 23.99%。其中,合肥市(含县(市)区、国企)成交金额 7.19 亿元,省直单位成交金额 1.73 亿元,外地市成交金额 17.08 亿元。

3、社会进场(含异地进场)项目交易情况

2020 年,完成社会进场(含异地进场)项目 292 个、标段 440 个,同比分别减少 83%、81%。成交金额 210.39 亿元,同比增长 136%,节约资金 47.37 亿元,节约率 19.64%。

全面保障轨道交通、引江济淮、环巢湖治理、科学城、中央公园、园博园、大科学装置、中科院量子研究院等省市重点及民生项目招标。

(二)工作开展情况

构建交易制度体系。一是构建以新的《合肥市公共资源交易管理条例》(以下简称新《条例》)为核心、配套实施细则及 30 项制度的交易制度体系,促进交易依法有序、科学高效开展。二是制定工程建设、政府采购负面清单,梳理出 95 项禁止设置条款,防止交易文件“量身定做”。三是编制房建市政、交通、水利、政府采购 4 类 53 个交易文件范本,强化范本的刚性约束,范本使用率 100%。四是修订并发布工程建设及货物服务项目评标办法实施导则,优化形成两大类 10 余种评标办法,引导项目提高评标质量。五是修订市场竞争主体不良行为处理办法及认定标准等,构建交易市场主体信用评价制度体系。

加快推进项目交易。一是开展标前论证。复杂项目邀请专家研讨,对全市紧急、特殊、重大项

目集中调度,有效化解交易过程风险。疫情期间,畅通“绿色通道”,实行项目受理“一表制”,加快项目交易,呈现“场地等项目”的良好局面。二是实行“容缺受理”。结合“放管服”改革要求,创新实行建设工程项目招标“容缺受理”,优化交易流程,助力今年全市 GDP 破万亿。通过“互联网+”,实行进场项目“网上登记、网上受理”,交易“云上走”,全流程电子化率达 97%。三是实行交易全程见证。研发全程见证系统,对进场交易项目实行视频见证、文件数据见证,将评委签名与评标报告叠合,实现不可更改。四是建立交易过程社会监督员“一对一”现场监管,对参评专家实行“一标一评”,提升评审质效,2020 年扣分处理 291 名专家。

不断创新监管方式。一是开展标后履约检查,实现交易市场和履约市场“两场联动”,强化招标人主体责任。2020 年检查轨道交通、市政道路、拆迁安置点、校园建设、水环境治理等领域 112 个重点和民生工程,项目总金额 266.79 亿元。二是开展“信易+”的守信激励,修复 7 家受行政处罚企业信用,助力复工复产。三是开展招投标市场失信联合惩戒,将人社局、住建局等行业主管部门对中标人履约情况评价纳入资格评审。四是加大“双随机、一公开”监督检查力度,对投标人实施分级分类管理,随机抽查 10 家企业 29 个项目。五是依法查处并公开违法违规行为,2020 年共处理投诉举报等案件 357 件,对符合立案条件应立案的投诉、举报件立

案率均达 100%,处理违法违规企业 133 家,行政处罚企业 9 家,罚款金额 256.42 万元,投标人违法违规行为同比下降 36.36%。六是建立代理机构名录系统,对代理机构进场交易全过程进行信用评价。

多措并举助力市场净化。一是畅通投诉渠道,实现交易投诉“网上办理”,加快涉诉事项办理。二是严格落实涉诉事项“六分离”闭环案件处理机制,立案率、一次性办结率、定案准确率等关键指标保持较高水平。三是建立疑难案件专家论证制度,邀请行业主管和法律界专家论证案件难点,确保案件办理公平、准确。四是推进“扫黑除恶”,抓涉黑涉恶问题、大案要案查处,与公安、纪检、扫黑办建立联动机制,有效震慑黑恶势力。2020 年移送涉黑涉恶线索 29 个。五是探索形成“互联网+联动联办”智慧高效的监管新模式,严厉打击工程建设领域串通投标。为公安提供涉案项目数据、档案调阅 162 批次,涉及 202 个项目。

提升平台服务功能。一是交易平台挂牌市政务服务中心公共资源交易办事大厅,作为政府服务窗口,正式纳入市政务服务管理局管理和考核范围,交易平台服务事项实现“一站式办理”,让市场主体“少跑腿”。设立网上办事大厅、在线客服,实现招标事项“一网通办”。二是公共资源交易热线提供便民咨询、答疑等服务。三是推进“标准化+公共资源交易”,在服务规范、电子政务等 8 个层次建立标准体系,发挥平台

服务示范效应。各项标准在市辖各县(市)推广应用。参与编制的《公共资源拍卖中心运行服务规范》国家标准正式发布。四是持续优化营商环境。取消注册资本、资产总额等规模条件限制,免收政府投资项目政府采购文件工本费,取消200万以下政府采购项目投标保证金、“徽采商城”供应商履约保证金,保证金退还实行“T+1”制度,联合13家银行推行“政采贷”破解中小企业“融资难”“融资贵”,给予小型和微型企业产品投标价格6%-10%折扣,放低交易门槛、精简交易流程、下放交易限额,助力民营企业、中小微企业稳步发展。

积极推进信息化建设。一是对接第三方投资建设的优质采、安兆采等4套电子交易系统,实现招标人自主选择代理机构和交易系统。二是制定远程异地评标操作规程,首次统一规范远程异地评标工作规则和技术保障,实现与江苏、广东、新疆、湖北、长沙等地实体项目远程异地评标。三是加快数字证书、电子签章全省互认,合肥、阜阳、淮北、铜陵、宿州五市共建的安徽(区域)交易系统交易主体近11万家,对招标资料实行“容缺受理”,一次性告知、“一表制”完成。四是打造“专家+智慧”的新型评审模式,“智慧交易”系统创国内先河,于今年1月上线,并列入本年度政府工作目标任务,2020年共辅助项目评审项目3836个,辅助评标准确率达86%。在第九批商城供应商公开征集时辅助评审1485家投标人,准确率达90.87%。五是

挖掘数据“富矿”,建立大数据分析系统,精准定位交易异常,智慧预警交易风险,为公安分析围串标提供数据支持,深入推进“智慧监管”。六是省内12地市共建共享的“徽采商城”2020年完成订单数20.04万笔,成交金额26亿元,重点保障抗疫物资、中高考考场空调采购。

二、“十三五”期间合肥市公共资源交易工作情况和“十四五”时期工作谋划

“十三五”期间,“省市共建市县一体”的区域性公共资源交易平台资源集聚效应不断显现,市场化配置效率不断提升,累计完成各类项目48720个,成交总金额达16505.52亿元,年均增长8%,节约和增值资金5676.05亿元。其中,完成省级项目逾万个,成交金额超1500亿元。2017年交易规模突破3000亿元,位于全国省会城市前列,与广州、武汉、南京等城市交易规模相当。先后保障合肥市轨道交通、新桥国际机场、综合性国家科学中心、中国科学院量子研究院、安徽省创新馆、引江济淮、环巢湖生态治理、滨湖科学城以及高架桥、快速路、保障房、公租房等一批省市重大和民生项目招标顺利实施,吸引了大批中字号企业踊跃来肥投资兴业,同时有效培育和扶持了本地企业发展。

“十四五”时期,认真贯彻落实习近平总书记考察安徽和扎实推进长三角一体化发展座谈会重要讲话精神,市公管局将抢抓发展机遇,围绕建设统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的交易

市场格局,提升服务质量,激发市场活力,努力建成省域中心、全国示范的综合性公共资源交易市场,打造全国公共资源交易第一品牌,推动合肥市融入长三角一体化发展及全省经济高质量发展。

——高质量提升服务能级。继续深化公共资源交易平台整合共享,促进统一开放、竞争有序的公共资源交易市场健康运行,不断激发市场主体活力和创造力,推进科技成果高质量转化,推动适合以市场化方式配置的林权等自然资源资产、农村集体产权等资产股权、排污权和用能权等环境权以及其他新型业务进平台交易,力争2025年公共资源交易市场规模突破5000亿元。

——深入推进平台融合。对标对表沪苏浙,利用城市群协调发展机遇,推进交易规则、技术标准、交易范本的统一,推进深度融合,实现与长三角城市、长江中游四省会城市专家资源、信用资源、市场主体资源的共享共用,扩大区域一体化覆盖面。到2022年,全流程电子化交易达到100%,长三角地区初步达成合作协议。与长三角地区实行代理机构统一评价,实现招标人更大区域内自主选择招标代理。到2025年,与长三角地区上海、南京、苏州、杭州、宁波、无锡6大主要城市形成公共资源交易互通共享,成为长三角区域一流的公共资源交易市场。在长三角区域推介合肥市轨道交通、城市重大规划设计、水利水电等项目,以组建联合体方式,实现既招大引强又培育和扶持本

地企业发展。

——创新推广交易标准。持续巩固国家级服务业标准化示范，实现全市公共资源交易文件标准化、模块化、电子化，强化标准化范本对进场交易项目的刚性约束，制定第三方接入数据规范。2025年力争将更多“合肥标准”提升为安徽省标准、长三角区域标准乃至国家标准，各服务事项标准覆盖率达100%，标准有效实施率达95%以上，努力打造成为国家服务业标准化项目的精品展示基地、实践验证基地、创新研究基地和宣传培训基地。

——不断完善监管体系。探索执法现代化、信息化，依托监管平台，强化执法监督动态化，信用监管、大数据监管以及多元共治等新型监管机制逐步完善，全过程在线实时监管，多元共治的监管格局全面实施，形成统一规范、权责明确、公正高效、法治保障的市场监管和执法体系。

——深度融合科技应用。公共资源交易的创新和突破就是将“5ABCDM”(5G、人工智能、区块链、云计算、大数据、移动互联)与交易深度融合，最终实现“数据决策”、“数据监管”、“数据服务”。到2023年，落实“公共资源交易信息化建设实施方案”，大数据系统4.0版本全面应用，智慧评审准确率95%以上，智慧监管系统全面覆盖；到2025年，立足公共资源交易数据运用助推大数据战略行动，加强大数据分析系统的升级优化，为各类市场交易主体提供数据服务，推动交易更加高效化、

透明化。

——持续优化营商环境。公共资源交易、服务、监管体系进一步健全，交易环节大幅简化，交易活动规范有序，交易成本明显降低，交易监管协同高效，交易效率和效益进一步提升，市场主体获得感、满意度显著增强。到2025年，第三方评估的市场主体满意度提升至99%。

三、2021年合肥市公共资源交易工作安排

2021年，市公管局将对标对表省、市政策要求，紧紧围绕经济发展目标，深化公共资源交易改革成果，持续净化市场、提升营商环境，加快推进公共资源交易融入长三角一体化发展格局。

(一)持续完善制度体系建设。按照“精准、务实、学懂学透”原则，深入做好新《条例》《条例实施细则》及配套制度的宣贯，依法履行交易监管职责，同时，结合工作实际，按照融入长三角、等高对接沪苏浙思路，研究交易监管、平台服务、交易规则、执法监察等创新做法，实现交易标准、规则对接融合。

(二)努力提升平台服务保障功能。全市轨道交通10余条线将继续加快建设，5G基站、大数据中心、人工智能、工业互联网等“新基建”项目也将继续推进，建立重点工程调度机制，实行“容缺受理”，加快项目交易进度，同时，按照新《条例》，交易平台通过平台资源整合、场所功能完善、交易流程优化，继续提升平台承载力，保障省市各类中重大项目顺利招标。大

力推进“智慧交易”建设，支持建设工程、政府采购90%以上项目辅助评审。持续推进“标准化+公共资源交易”，建立更加科学的平台场所设施和运行服务标准。

(三)拓展新型交易领域。探索排污权等新型交易领域，实行全流程规范化交易。出台“评定分离”实施方案，先行在建设工程设计类项目试点。

(四)培育和扶持本地企业发展。市公管局和项目建设单位将积极探索推行联合体投标、交易规则制定、信用评价纳入评审分值等行之有效的方法，努力提高省内企业中标率。拉动地方企业尤其是建筑企业对GDP的贡献度。

(五)全面提升营商环境。探索移动证书、电子营业执照、电子保函的应用，建设智“汇”服务；为中小企业提供资金政策支持；提高免收政府采购类项目投标保证金上限；持续提升交易电子化率，推进交易事项全程“网上办”，让市场主体“少跑腿”、得实惠。

(六)推进交易监管智能化。借助“互联网+”，依托大数据，实现交易监管智能化；健全以诚信为核心的监管体系，加强市场主体信息共享，拓宽信用联合惩戒领域，实行市场主体信用承诺，强化信用行业自律。建立“联动联办+协同监管”格局，持续开展工程建设招投标领域扫黑除恶专项斗争整治，强化与行业监管部门、公安机关等的配合，推动跨行业、跨部门执法监管协作，增强纵向联动执法监管合力。

抢抓新发展机遇 贯彻新发展理念 融入新发展格局

提质转型奋力实现“十四五”良好开局

安徽公共资源交易集团

2020年,安徽公共资源交易集团(以下简称“交易集团”)党委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在市委市政府的坚强领导下,在市国资委的具体指导下,坚定信心、砥砺前行,积极应对宏观经济下行压力和自身发展转型的挑战,取得了一定的成绩,也得到了相关部门、同行的认可,基本实现了“形成‘全国公共资源交易领域知名国企品牌’”(2020“品牌年”)战略目标。

一、2020年工作完成情况

2020年以来,由于疫情及行业政策调整等因素影响,交易集团面临的形势总体较为严峻。2020年公共资源交易目录、集采目录限额标准提高,《合肥市公共资源交易管理条例》修订,必须进场项目有所减少。面对众多不利因素影响,交易集团党委以“坐不住、等不起、慢不得”的紧迫感和危机感,紧盯目标不放、奋力加压攻坚,全力以赴补亏欠、稳增长、



集团党委召开中心组(扩大)理论学习会,专题传达学习党的十九届五中全会精神

保目标。为保障各项疫情防控及重大建设项目进度,交易集团党委积极主动作为,2月27日起通过“云交易”方式有效保障了疫情防控期间各紧急项目在招投标环节顺利进行。截至12月,已完成各类交易项目7600多个,成交金额1675亿元,年度经营目标按计划完成。在第一个五年战略规划收官之年,集团党委全面加强业务、党建、廉政、管理、信息化等方面工作力度,全面实现“品牌年”既定目标。

(一)攻坚克难,全力打造业务品牌

面对疫情影响,交易集团党

委坚持常态防控与复工复产两手抓,采取“白+黑”“5+1”工作模式,开展“大干三十天”活动,将疫情耽误的时间抢回来。实现疫情防控常态化与项目推进两不误,有力保障了我市重要民生及重点基础设施建设项目落地。集团各版块业务开展情况如下:

工程造价版块全力保障重大项目有序进行。其中轨道交通6条线施工招标在90天的时间内以零异议零投诉的记录高效顺畅完成,2号线和3号线延长线较原计划提前40天完成招标,4号线南延和6号线一期同日公示结束同日开工无缝衔接,7号线和8号线一期比预计时间提前一个月完成招标并顺利开工建设。此外集团还完成了如畅通二环工程、欧菲光光学光电产业基地建设项目EPC总承包、新站高新区磨店家园安置房开发建设等一大批重点建设工程项目,为合肥市的大建设大发展按下了加速键。

政采版块拓展业务取得新成效。在机电设备国际招标方面,集团通过积极的拓展与良好的市场口碑,进一步与省内其他地市单位建立合作,集团机电设备国际招标业务交易金额较2019年同比实现5倍增长。

产权版块主动作为发挥自身优势。交易集团党委通过提升服务水平,积极拓展非进场交易项目代理。其中亳州瑞能热电有限责任公司100%股权转让项目顺利成交,成交金额达1.35亿元,该项目是集团在市外积极拓展的又一硕果。疫情防控期间,集团产权交易版块采取有效措施切实服务好进场国企政策性减免租金的相关交易,对于疫情期间参与集团产权交易版块的租赁项目,免收成交人交易服务费,累计减免服务费约24万元,切实为承租国有资产中小企业及个体经营户减轻了经营负担,充分体现了国有企业的责任担当。

新型业务版块取得新突破。疫情期间,集团与建设银行携手推出了“抗疫平台”小程序,多角度多途径服务农村产权交易工作。技术产权方面,项目数量和规模实现巨大突破,成交金额较去年同期相比增幅巨大,达到138倍。文化产权方面,集团与省文投公司共同对安徽省文化产权交易所进行增资扩股,目前增资扩股工作已按规定基本完成。环境能源方面,今年合肥市用能权(节能量)完成首次交易,共计74家重点用能企业参与,成交用能权(节能量)项目56个,累计交易量5.25万吨标准煤,标志着我市公

共资源交易业务领域取得又一重大突破。

(二)深度融合,不断擦亮党建品牌

狠抓“两个学习”,深化党的领导。交易集团党委坚持抓好习近平新时代中国特色社会主义思想的学习,通过中心组理论学习会、“三会一课”、专题轮训等形式,开展不同层面的集中学、分散学、自主学习,增强党员的党性意识和纯洁性教育。深入学习习近平总书记考察安徽重要讲话精神,开展专题学习研讨,注重把讲话精神与集团发展实际相结合,以知促行,推动讲话精神落实落地。

促进“两个融合”,强化党的引领。交易集团党委立足业务特点,探索党建与业务融合的有效途径,持续打造“阳光诚信在行动”“阳光政采人”“阳光产权先锋队”及“一路有我,最强保障”支部特色品牌,充分发挥党员在创新评标办法、拓展业务和优化评标流程等业务工作上的带头作用。推动党建品牌与企业文化相融合。围绕“阳光一路”企业文化品牌,结合“规范、高效、创新、服务”的企业精神内核,打造“阳光一路”党建品牌及支部子品牌,构建党建、业务、企业文化三位一体的企业核心精神,形成以党建带业务、以党建带企业文化建设的强大合力,引领企业快速健康发展。

实现“两个提升”,夯实党建基础。一是有序推进“目标提升”。进一步细化党建工作责任制目标考核内容,与各党支部签订年度

《党建工作目标考核责任书》,对照《2020年党建工作目标考核细则》,每半年进行现场考核,实现党建与业务工作的同部署、同落实、同考核,开展党支部书记述职评议工作,将述职评议考核结果记入个人档案,并与部门评优评先挂钩。二是扎实推进“支部提升”。认真落实《市国资委关于党支部建设提升行动的实施方案》要求,有步骤有计划地完成支部分类定级工作。目前产权党支部、政采党支部已分别申报“示范党支部”、“特色党支部”,工程党支部及后勤党支部将作为第二批进行申报。

坚持党管人才,优化人才队伍。交易集团党委坚持党管人才原则,强化对优秀人才的政治引领和政治吸纳,着力提升干部党性修养、综合素质和现代企业管理能力;集团年度招聘工作顺利完成,为集团发展提供了坚实的人才保障;目前,集团共有员工258人,平均年龄33岁;本科及以上学历员工236人,占员工总数的91%,其中,硕士学历135人,博士学历1人;中共党员149人,占员工总数的58%;专业技术人员达65%以上。初步打造出了一支高素质、年轻化、知识化、专业化的人才队伍。

健全群团组织,发挥纽带作用。交易集团党委按照党建带群建以及建立健全群团组织工作思路,分别召开代表大会,成立了团支部及妇委会,进一步增强了群团组织的覆盖面,有效发挥了群团组织作为党联系群众的纽带作用。

（三）警钟长鸣，坚决筑牢廉政品牌

深度融合两个责任，深入贯彻警示教育。交易集团党委支持集团纪委在党委集中统一领导下开展工作，聚焦监督执纪问责，强化工作措施，持续正风肃纪，认真履行对党委全面从严治党的协助职责。集团党风廉政建设会议召开后，集团围绕全年工作的部署，细化责任目标，扎实落实了党风廉政建设主体责任和监督责任。自省委和市委开展深化“三个以案”警示教育以来，交易集团党委严格按照市委、市国资委制定的实施方案和市纪委的具体工作要求，认真开展了动员部署会、专题学习研讨、典型案例剖析警示教育、征求意见座谈会、专题民主生活会等规定动作，取得阶段性成效。

完善廉政体系建设，推动纪检工作落实。交易集团党委召开2020年党风廉政建设和反腐败工作会议，对全年党风廉政建设和反腐败工作进行了安排部署。围绕集团中心工作和重点任务，制订了《交易集团纪检监察2020年工作要点》，为集团发展提供坚强的政治保障和纪律保障。结合市国资委国资监管制度执行年活动，集团开展制度执行专项监督检查工作，制定《安徽公共资源交易集团国资监管事项事中事后监督管理暂行办法》，确保各项工作部署落地生根，集团各项制度严格执行，为集团发展提供了坚强的政治保障和纪律保障。

保障纪检监察体制改革，加强纪检队伍建设。交易集团党委

立足企业实际，选拔调配专业人才和业务骨干充实纪检监察干部队伍，着力建设一支忠诚干净担当的纪检监察队伍。根据合肥市纪委机关等部门下发的关于推进市属企业纪检监察体制改革相关文件要求，结合集团公司工作实际，集团党委加强对纪检监察体制改革指导，召开党委会审议《交易集团纪检监察体制改革实施方案》，严把选人用人关，严格按照市属企业纪检监察体制改革要求，推荐1名集团公司纪委副书记候选人，确保纪检监察体制改革顺利完成。

（四）全面提升，扎实建设管理品牌

全面完善制度建设。交易集团党委根据工作实际，结合“制度执行年”要求，全面梳理了自成立以来各项规章制度，针对空白缺失、不再适用、交叉重复等情况开展立、改、废工作，进一步完善企业制度体系。其中重点针对法律事务、合法性审查等规章制度，进行了全面修订完善，为集团法治建设提供了机制保障。2020年，全面梳理制度共97项，截至目前，所有修订工作已全部完成，共新增11项，修订22项，废止5项。

推动金融港开评标区建设启用。2020年，集团在金融港部分办公区已启用的基础上，进一步推进建设力度，完成了金融港开评标室等场所配套设施配备工作，为非进场项目提供了坚强保障。集团各版块拓展项目已顺利在金融港完成开评标工作，有效保障了如政府采购版块的安庆高新区

山口片综合开发PPP项目以及工程建设版块的安徽省融资再担保有限公司办公设备采购等项目共计200余个，项目现场优质的软硬件设备和集团员工良好的服务赢得了招标人对交易集团的高度认可。

投资运营取得实质进展。2020年集团完成了对蜀山区公共资源交易项目管理公司的增资扩股。本次为交易集团投资的第二个区级公共资源交易公司，此次增资扩股是在借鉴以往投资成功经验的基础上，顺应行业发展新形势，整合优势资源促进高质量发展的又一次有益尝试，也是集团转型发展、拓展业务的一项重要举措。此外，安徽联合技术产权交易所将以吸收合并的方式整合安徽高新技术产权交易所，整合完成后，技术所将成为全省唯一的技术产权交易平台。

大力进行五周年宣传。在挂牌五周年之际，交易集团党委加大宣传力度，进行了一系列宣传，如进行了《合肥日报》跨版宣传，五周年宣传视频、我对集团说视频拍摄制作等宣传，此外制作了多幅五周年专题宣传展板、系列宣传展架、微信长图等内容。通过多角度、多平台的大力宣传，在集团内部极大提升了凝聚力与向心力，在集团外部有效提升了集团影响力与品牌力。

谋篇布局“十四五”规划。在“十三五”规划的收官之年，交易集团党委深入研判、详细制定了《交易集团“十四五”规划框架》，全面总结成立五年来取得的成就，深入分析未来形势变化，提前

布局未来发展方向,明确了“提质转型”“优化升级”“创新驱动”“智慧服务”“品牌引领”五个阶段性战略目标,以及“建设具有全国引领地位的公共资源交易领域综合型一流知名国企”总目标,为集团未来五年发展勾画宏伟蓝图。

(五)创新驱动,全力构筑信息化品牌

“云办公、云交易”,保障疫情期间项目有序进行。2020年,交易集团党委进一步加大信息化建设力度,通过完备的信息化软硬件,有效保障了项目操作。2月27日合肥市高铁南站地区设施类综合管养项目开标现场,所有投标人通过网络全程参与开标。该项目是交易集团在疫情防控期间有序恢复交易活动后启动的第一个项目,标志着交易集团“远程办公、云中交易”电子招投标取得新突破。经过不断优化,集团所有业务均实现全流程网招。

新系统、新起点,进一步强化信息化项目开发。今年集团信息化建设工作实现了跨越式发展,共完成信息化建设任务330项,较去年开发数量及效率有了大幅度增长,完成了如招标文件范本、评审费在线发放、OA系统升级、APP上线运行等多项与实际业务紧密结合的信息化开发工作。2020年1月1日交易集团电子交易系统正式上线运行,一年来不断对系统进行优化调整,充分利用信息技术手段提升公共资源交易工作效率,规范业务流程。依托集团全新电子交易系统,全年共保障全流程网上招投标项目6452个标段。

(六)积极行动,彰显国有企业担当

——投身疫情防控,发挥先锋模范作用。交易集团党委认真贯彻落实中央、省、市关于疫情防控的决策部署,通过积极动员、妥善部署,做足物资储备,扎实开展疫情防控工作。为积极支持打赢疫情防控阻击战,在疫情防控的关键时期,集团选派了20名党员、积极分子投身疫情防控一线,扎实开展社区防疫,连续奋战44天,获得了社区领导与社区居民的充分认可。集团立足主责主业,对涉及保障城市运行必需、疫情防控必需、重要国计民生以及企业生产经营急需的项目开通“紧急通道”,最大程度减轻疫情对全市公共资源交易活动的影响。集团全力织牢职责范围内办公场所的疫情防控网,常态化做好每日健康监测工作、办公区域及开评标场所消毒工作等,确保了集团干部员工的生命健康安全。此外,集团组织广大党员干部开展支持疫情防控工作自愿捐款活动,共捐款2.5万元。

——积极防汛救灾,助力合肥平安度汛。2020年汛期,受持续强降雨影响,安徽多地发生超历史大洪水,集团党委积极响应省委、市委号召,组织广大干部员工赴庐江县石头镇等受灾地区,帮助受灾群众恢复正常生产生活,为受灾群众献上温暖和爱心;集团党委立足主责主业,履行国企担当,为防汛救灾物资采购项目开辟绿色通道,全力保障防汛相关资源供应及时,先后完成了合肥市生活废弃物管理中心防汛物

资采购、合肥市水务局防汛物资采购等紧急采购项目,助力我市平安度汛。

二、当前形势分析

一是受政策调整影响,集团业务压力持续加大。公共资源交易行业受政策影响极大,随着“放管服”改革向纵深推进、营商环境持续优化,国务院、省、市各级政府陆续颁布相关政策法规对集团原有业务有较大影响。因此集团需未雨绸缪,加紧谋划,提升市场化竞争的能力,进一步加大市场化业务份额。

二是重新明确企业定位迫在眉睫。随着相关政策的出台,集团走向市场竞争的趋势越发明显。然而集团目前的公益类企业定位对下一步发展形成了掣肘。为将企业不断做大做强,提升集团核心竞争力、强有力地参与市场竞争,全面实现集团“十四五”发展目标,当前阶段需要集团全体干部员工不断增强市场化竞争意识,提升业务水平,加强服务本领,同时通过积极与上级部门沟通,重新明确集团的企业定位。

三、2021年工作计划

2021年为“十四五”时期的第一年,交易集团党委将按照合肥市委市政府部署安排,抢抓新发展机遇,贯彻新发展理念,融入新发展格局,通过执行集团“十四五”战略规划,围绕“提质转型”年工作要求,全面强化市场竞争意识,牢固树立市场化观念,进一步激发企业活力,提高市场竞争力,全方位推动集团向市场化方向迈进;进一步加强政策研究分析,保持市场敏锐性,准确把握公共资

源交易行业面临的形势,提前做出分析研判;同时,在充分发挥集团各版块现有优势的基础上,大力提升业务水平和服务质量,汇聚形成发展合力,为集团在全国公共资源交易领域打造一流强企、实现全方位引领奠定基础。具体从以下五个方面着手:

(一) 加强业务拓展力度,实现提质转型。建设工程版块要以“规范、高效、创新、服务”为竞争优势,积极参与市场竞争,着力合肥以外市场,与省内其他地市建立合作关系;政府采购版块要加大拓展力度,不仅要做好招标项目本职工作,还要深入探索全过程咨询服务,积极参与竞标;产权交易版块要积极融入长三角一体化产权交易平台,在更广阔的平台寻求发展新机遇。除做好传统业务拓展外,同时加强新型业务拓展。农村产权版块要挖掘各地资源,结合实际,开展符合地域特色的业务,加强与相关部门的沟通对接,争取更多项目资源和政策支持;技术产权版块要积极开展技术交易、成果转化、技术合同登记等业务,积极申请配套政策支持,加快推进与长三角地区及国内知名交易机构合作;环境能源版块要持续开展碳排放权交易基础工作研究,主动对接碳排放交易主管单位,积极参与省市碳排放交易制度建设。

(二) 党建业务深度融合,发挥引领作用。一是将党建同集团发展同步进行。坚持把党建融入中心、服务大局作为根本任务,促进党员在集团发展中发挥先锋模范作用;二是建设层层抓落实工

作格局。找准党建与生产经营的结合点,推动党建工作与生产经营同部署、同推进、同考核,把党建工作责任抓在日常、严在经常,取得实效;三是抓实党支部特色品牌建设。持续加强“一支部一特色”党建品牌建设,推进党建与中心工作有机结合,进一步提升党建工作实效,用高质量党建为“十四五”时期集团高质量发展领航赋能;四是以党建引领业务提质转型。进一步创新党建理念,以“建党100周年”为契机,以市场化业务工作水平为导向,在集团内选树先进典型,充分发挥先锋模范的带头作用,实现党建与业务深度融合,以党建引领业务向市场化转型发展。

(三) 筑牢廉政监督体系,形成廉洁文化。一是加强廉政建设,筑牢思想防线。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神,全面落实党风廉政建设责任制,强化党风党纪教育,不断增强党员干部廉洁从业的意识,筑牢思想防线。二是加强监督检查,提升风险防控水平。加强对干部职工在关键岗位、关键领域的监督检查;加强对重大决策部署情况的监督检查,加强对执行党的政治纪律情况的监督检查;加强对干部选拔任用、重大资金使用的监督检查。深入推进各部门及关键岗位的廉政风险防控工作,构筑严密的廉政风险防控制度体系。三是加强廉洁文化建设,促进集团健康发展。通过与企业文化构建相结合的方式,增强廉洁文化的渗透力。通过讲

党课、作反腐倡廉报告会、开展党纪法规知识测试或竞赛、观看正反面典型教育片、参观廉政警示教育基地等多种形式,开展反腐倡廉教育,让广大干部职工在潜移默化中激发廉洁共鸣,根植廉洁理念。

(四) 牢牢把握行业动态,紧跟发展趋势。一是加强政策研究分析,保持市场敏锐性。按照集团“十四五”规划纲要工作要求,提前谋划布局,积极应对政策调整,推进市场化转型;通过定期召开会议、形成专题汇报等方式,借助行业协会之力等手段,深入分析、研判公共资源交易未来发展所面临的形势,有针对性地制定措施,保持对行业发展动态的敏锐性。二是寻求业务转型突破口,发挥自身优势。在高质量保障省市两级政府交办的工作任务外,深入探索拓展业务及新型版块业务数量的增长突破口及效益增长点,逐步发挥集团综合经营体系的特色优势。三是进一步增强理论研究,指导项目操作。紧随公共资源交易学术前沿,持续加强理论研究,保持课题发展的领先地位;通过理论指导实践,将学术研究的最新成果运用到项目实际操作中。

(五) 不断完善信息化建设,转化为工作实效。一是以实践应用为导向,全力保障业务有序开展。随着集团业务的不断发展及信息化专业人才的进一步扩充,2021年集团信息化版块将在保障集团各项业务正常运行的基础上,不断提高信息化系统的可用性、易用性和稳(下转第28页)



擦亮公共资源交易金字招牌

——“十三五”合肥公共资源交易改革发展纪实

合肥，建设中的现代化新兴中心城市、长三角世界级城市群副中心城市。始于2006年的合肥市招标投标体制改革，被中纪委、监察部誉为“合肥模式”，更已成为合肥创新、驱动、发展的一帧名片。2015年10月30日，李克强总理视察安徽合肥公共资源交易中心，盛赞合肥实现了“网下无交易，网上全公开”。

五载栉风沐雨、朝乾夕惕；五载砥砺前行、春华秋实。“十三五”以来，合肥秉持改革初心，不断创新公共资源交易服务和监管体制，擦亮合肥公共资源交易平台这块金字招牌，持续引领行业改革和发展！

法治先行夯实制度基础

2019年9月27日，安徽省第十三届人民代表大会常务委员会第十二次会议审查批准通过《合肥市公共资源交易管理条例》，这是时隔六年后《条例》的再次大幅度修订。在此之前，合肥市已由市人大常委会主任亲自带队进行立法调研，分赴招标代理机构、业主单位和投标单位普遍征求修改意见。从地方立法机关对该《条例》修订的关注度足以看出，某种程

度上说，公共资源交易是地方经济发展的晴雨表，交易规模类同于GDP的规模和质量，是政府资金投入的重要关口。《条例》修订不仅是适应新的政策环境的需要，也是维护法治统一、适应新的监管工作需要。

新修订的《合肥市公共资源交易管理条例》及其配套措施，从法治层面推进全市公共资源交易领域改革，成为合肥市公共资源交易法治体系的顶层设计。

在2019年机构改革中，合肥市公管局调整为市政府工作部门，确立了公共资源交易执法主体地位。合肥市公管局市场执法监察支队机构更完备、机制更顺畅、办案作用更加凸显。

部门联动彰显监管力度

招标文件是由投标人答题的试卷。合肥市公管局对全市紧急、特殊、重大项目集中调度，联合招标人、项目建设单位和专家开展标前论证，相当于在试卷中剔除错误命题，规避试题作弊，保证交易文件能够实现投标人公平竞争，同时有效化解交易后期风险。与监考形式类似的是标中监管。交易中心对项目标中交易过程进

行全程见证，包括实时视频见证、交易文件数据见证等环节，将评委签名与评标报告叠合并不可更改。市公管局建立交易过程社会监督员“一对一”现场监管，对参评专家实行“一标一评”。

质疑和投诉在交易前后并不鲜见，反映出在法治框架下投标人维权意识明显增强。参照法院案件办理程序，市公管局对涉诉事项采取受理、调查、会审、决策、执行、反馈“六分离”联审联处机制，被投诉人可申请处罚听证。在此闭环运行的机制下，任何个人意愿无法左右案件办理结果，以流程压缩个人自由裁量空间，杜绝人情案、关系案、腐败案，真正做到过罚相当、同案同罚。

为压实招标人主体责任，合肥市实行标后“联动监管”，使交易市场和履约现场“两场联动”。对失信者开展联合惩戒，把中标人履约情况评价纳入资格评审。

省市一体促进资源集聚

省市共建交易平台以来，省级财政、水利、交通、国土资源等各行业交易全面交由合肥市承接，从而实现了合肥区域平台资源集聚，交易覆盖的范围由“建设

工程、政府采购、土地交易、产权交易”逐步扩大到“4+N”公共资源交易全领域,包括文化产权、环境能源、农村综合产权、各类特许经营权转让等,吸引了大量外省市及国家、省部重点建设项目进场交易,公共资源交易的区域综合性市场格局基本形成。

2019年安徽合肥公共资源交易中心共完成省级进场交易项目3749个,成交金额517.81亿元。

2020年1月-10月21日,完成省级进场交易项目1615个、标段数量3021个,中标金额398.33亿元。

省市两级共同推进的公共资源交易领域改革,努力打造区域化、综合性交易平台,促进市场资源配置效率和效益的发挥。国家发改委、监察部、中编办等在调研时认为,合肥市招标投标体制改革实现了对原政府职能、交易体制的全面转变,顺应城市发展需要,较好地处理了政府与市场的关系,符合国家政府机关职能转变方案要求,并形成了在全国可复制和推广的“合肥模式”。

智慧交易提升平台服务

全流程网招率96%。建设改造公共资源交易服务系统,基本实现住建、交通、水利、政府采购、产权交易、国土交易、矿业交易、药品采购等行业全流程电子化交易,全流程网招率提升至96%以上。

“智慧交易”系统准确率83%。探索研发智慧交易系统,实现智能化评判投标文件,极大提高项目评标评审效率。辅助评审2672个项目,准确率达83%。

大数据查询162次。大数据分析系统汇聚10余年来公共资源交易海量数据,实现精准定位交易异常,智慧预警交易风险,为公安经侦部门分析围串标提供数据支持,探索推进“智慧监管”。

成功对接4家第三方交易系统。交易中心在全国率先对接第三方投资建设的优质采、安兆采等四套电子交易系统,制定并发布交易接口数据规范,实现招标人自主选择代理机构和交易系统。

徽采商城跨12地市共享。徽采商城拥有包括省市县乡镇和村居的各类采购人2.5万家,入驻供应商9526家,上架商品73万件,是国内政府采购领域成功合作的典范。

主体库规模逾10万家。联合阜阳、淮北、芜湖等五市共建安徽(区域)公共资源交易电子服务系统,录入交易主体电子证书十多万件,记录企业业绩等百万条,交易主体库规模逾10万家。

全程见证18148个项目。见证系统对进场交易项目全面实行视频见证、文件数据见证,实现交易程序可追溯,交易数据不可更改,项目交易主体可进行交易完整性查验。

75家代理机构726人通过能力测试。加强代理机构进场交易管理考核,定期开展代理机构专职从业人员集中培训、能力测试;出台代理机构考核办法和考核细则,联合多部门对代理机构及其从业人员的进场交易的全过程进行信用评价,及时公开评价结果。成功参与国标编制。安徽合肥公

共资源交易中心是全国公共资源交易领域唯一国家级服务业标准化示范项目承担单位。2019年通过电子商城省级标准,2020年参与编制的《公共资源拍卖中心运行服务规范》国家标准正式发布。国家发改委在总结各地先进做法时指出,安徽合肥在交易平台服务标准化方面的创新做法值得向全国推广。

交易规模实现平稳增长

最新统计结果显示,2016年到目前,安徽合肥公共资源交易中心累计完成各类项目45152个,成交金额15041.25亿元,节约和增值资金5269.93亿元。在经济下行压力增大的客观环境下,得益于体制变革和平台效应的不断提升,合肥公共资源交易规模实现了连年增长。5年来重点保障了引江济淮、轨道交通工程、量子创新研究院、创新馆、新桥国际机场、中央公园、环巢湖生态治理等重点建设项目完成交易。

结语

一路走来,合肥始终坚持“网下无交易,网上全公开”的初心,砥砺奋进,在公共资源交易改革的道路上跑出了广度、深度和加速度。交易主体满意度大幅提升、幸福感不断增强。当前,合肥公共资源交易将面临融入长三角一体化发展的战略机遇,我市公共资源交易将努力突破改革发展阻力和瓶颈,推进区域公共资源交易一体化发展,为建设长三角世界级城市群副中心,打造“五高地一示范”做出新的更大的贡献!

(特约撰稿 阙卫海)



协会领导(图中)赴长丰县杨庙镇马郢社区走访慰问



“走进招投标”大课堂第十九讲



“走进招投标”大课堂第二十讲



“走进招投标”大课堂第二十一讲



第六届会员单位扑克牌比赛获一二等奖选手合影

推动交易事业在探索中发展在创新中前进

安徽省公共资源交易协会

2020年改革发展和业务建设学术交流会圆满落幕



安徽省公共资源交易协会2020年改革发展和业务建设学术交流会于去年10月16日至17日在宣城市泾县举行。来自全省各市县公共资源交易监管部门、交易中心、部分企业会员的负责同志、论文作者共170多位代表参加了会议。泾县县委常委、常务副县长涂顺致欢迎辞。安徽省公共资源交易协会会长刘先杰出席会议并作重要讲话。省交易协会原会长张志轩应邀出席会议。

合肥公共资源交易管理协会作为省交易协会副会长单位,首次组织部分会员单位参会并开展

了工作交流活动。

本次会议是一年一度的全省公共资源交易领域学术论文研讨盛宴。旨在贯彻落实省社科联2020年“三项课题”研究任务要求,持续推进公共资源交易领域学术研究水平,运用学术研究成果,更好地服务全省经济社会发展。

会上,省交易协会副会长、学术委员会主任苏玉波对2020年度学术研究工作进行了总结。桐城市公共资源交易中心项来友、宣州区数据资源管理局程诗聪、巢湖市公共资源交易中心张丽、

寿县公共资源交易中心余永先、黄山市公共资源交易中心胡莹、安徽公共资源交易集团钟哲等19位论文作者在会上作了学术成果交流。省委党校教授王泽强就论文写作作了辅导讲座。

省交易协会2020年度学术研究工作共收到论文成果64篇,其中企业会员报送论文27篇,占42%,均创下历年之最,论文质量日趋规范。涉及公共资源交易全领域、各环节,紧扣政策、时代前沿,内容丰富而深入。既有对体制机制、平台建设、信息化建设、政策法规、实践应用等“基础题”的再研究、再思考,又有对长三角一体化电子平台建设、新冠疫情常态化形势下公共资源交易领域应对之策等“加试题”的新探索、新应答,还有对立足交易工作服务经济社会发展、拓展要素资源配置、加快科技成果转化、推动党建业务融合等“创新题”的敏锐度、开创性,构建了学术研究的全方位、深层次、宽领域格局。

刘先杰会长在会议结束前发表了讲话。他指出,省公共资源交易协会自成立以来,始终把开展学术研究作为重中之重的一项日

日常工作,在组织协调健全机制、加强把关科学选题、搭建平台深化交流、拓展应用转化成果上持续用力,为推动学术型协会建设、服务全省公共资源交易事业创新发展作出了积极努力,取得了丰硕成果。从今年报送论文的量、质双提升的态势,就能充分证明大家对开展学术研究工作的热情更加高涨、共识更加一致。

他强调,要推进学术研究工作不放松。开展学术研究是协会立会之本,也是协会章程明确的基本职责。要及时总结成功案例,清醒认识困难问题,探讨交流破解办法,坚定信心明晰目标,推动交易事业在探索中发展、在创新

中前进。

他指出,要紧跟学术研究前沿不动摇。勇立时代潮头是做好学术研究工作的基本理念。学术研究不能只研究过去的东西,要着眼于未来的制度创新和发展方向,要有前瞻性。要为公共资源交易领域的制度创新奠定理论基础,找出可行的路径和方法。特别是当前在迈向“十四五”、进入新发展阶段,构建新发展格局的时代背景下,我们要深刻认识到,随着改革开放越深入,新事物新业态将应运而生,对我们交易领域来说,老矛盾尚未根除,新挑战已经来临。因此,需要我们始终围绕中心,立足大局,及时思考前瞻前

沿课题,与时俱进加强应用对策研究,确保适应形势发展,顺应时代需要。

他强调,要推动学术研究成果转化不松懈。理论指导实践是开展学术研究工作的基本目标。协会通过编印论文汇编、遴选报送省社科联“三项课题”论文、向政府有关部门报送意见建议等多种形式,促进学术成果进入各方视野、受到各方重视。同时,也希望全体会员单位在相互交流借鉴参考的过程中,注重把行之有效的做法及时固化,不断提升、吸收转化为更加成熟的制度体系和工作机制,切实提高学术研究成果转化和应用水平。

(上接第 23 页)定性,将需求调研、详细设计、软件开发、系统部署各个环节的工作落到实处。重点针对集团拓展项目加强项目操作所需的信息化软硬件建设,为进一步开拓市场提供更加优质的保障和更加高效的服务,真正有效提升集团市场竞争力。二是以加入区块链共享应用平台为契机,推动新型信息化技术应用。交易集团作为首家国有企业加入了公共资源交易区块链共享应用平台,将进一步加强与共享应用平台内的全国各级公共资源交易机构的交流合作,共同推进区块链等新型信息化技术在公共资源交易领域的场景应用,为公共资源安全可靠交易提供保障;同时不断加强对区块链等技术的深入探

索,充分发挥交易集团在行业内的引领作用,促进集团在全国公共资源交易领域的影响力进一步扩大。

(六)加强企业管理水平,提升市场竞争力。一是加强内部管理,夯实发展基础。持续巩固“制度执行年”工作成果,对新增或修订的各项规章制度加以落实,同时对制度的执行情况进行跟踪了解,对执行过程中出现的问题,及时分析反馈,不断加强制度的执行力和操作性,为充分参与市场化竞争奠定制度基础。二是加强队伍建设,优化激励机制。进一步提高人才招聘的岗位针对性,提升招聘质量。从集团整体规划思路着手,通过对集团现有人才队伍进行梳理,重点在业务拓展、市

场化转型方面进行人才培养,为集团市场化发展提供人才队伍保障。在政策允许的范围内,结合集团实际情况,不断优化薪酬体系和激励机制,以薪酬体现实绩,激发企业发展的动力和活力,使集团在市场化发展过程中更加具备竞争力。三是加大宣传力度,促进集团品牌影响力再提升。加强宣传阵地建设,强化与各媒体平台交流合作,拓宽传播渠道和宣传覆盖面,提升品牌知名度。创新宣传角度和深度,从不同层面和角度宣传集团的发展思路、管理创新、机制建设以及涌现出的模范人物、典型事迹,为集团在市场化发展过程中凝聚强大精神力量。



关于推进农村空闲房屋流转交易的对策研究

钟哲 孙璐

摘要:“空心村”现象是我国现行经济体制转型与发展下的产物,空闲农房是一笔巨大、隐形的闲置资源。随着国家新农村建设以及“乡村振兴”战略的提出,国家对于农村宅基地及空闲农房使用权流转施行逐步放宽政策,各地也纷纷开始试点和探索宅基地及空闲农房流转交易。

关键词:宅基地;空闲农房;流转交易

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央始终将三农问题摆在国家发展重要位置,以加快城乡要素双向流动,促进城乡融合发展和农民增收为目标,坚持市场主导、先行先试、统筹规划、合理开发,不断深入推进“三农”体制机制改革。十九大提出乡村振兴的国家战略,其要义是补齐农业农村的短板,实现城乡融合发展,从而建成小康社会,使中国社会主义建设达到更高的层级。实现乡村振兴的战略目标,非常重要的一项是激活乡村的闲置资源,实现人、地、钱在城乡间的流动,给乡村注入活力,逐步取消城乡二元结构。因此推进农村宅基地和空闲房屋流转交易,唤醒乡村闲置资源,为乡村引进新产业新业态是促进乡村振兴非常重要手段和必然途径。

一、政策背景

农村宅基地和住宅是农民的基本生活资料 and 重要财产,也是农村发展的重要资源。近年来,国

家城镇化快速推进,农业转移人口数量不断增加,农村宅基地和住宅闲置浪费问题日益突出。积极稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作,对于增加农民收入、促进城乡融合发展和推动乡村振兴具有重要意义。为确保此项工作有序实施、落到实处、惠及农民,2018年中央1号文件首次提出,“完善农民闲置宅基地和闲置农房政策,探索宅基地所有权、资格权、使用权‘三权分置’,落实宅基地集体所有权,保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权,适度放活宅基地和农民房屋使用权。”中农办、农业农村部也分别于2019年9月11日和2019年9月30日发布了《中央农村工作领导小组办公室 农业农村部关于进一步加强农村宅基地管理的通知》《农业农村部关于积极稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作的通知》两个宅基地和空闲房屋使用的专门文件,对农村空闲宅基地及农房的

有效利用起到了非常重要的指导作用。

二、概念论述

宅基地是农村集体经济组织以划拨方式分配给内部成员用于建造住宅的集体用地。宅基地的所有权归集体组织,使用权归农户。空闲农房是指未经流转且无人居住或使用的闲置农村住房。农村宅基地及空闲房屋流转是指农村宅基地及农民房屋使用权人出租、抵押、赠予、转让宅基地及房屋使用权的行为。

三、交易难点

3.1 交易主体限制

农村房屋流转的主体主要涉及宅基地所有权人、房屋所有权人和受让人。对于宅基地所有权人,法律、政策都明确规定为集体所有,而农房的所有权人应为农户。根据我国“房地一体”的法律原则,房屋转让必然涉及土地使用权的变更,由于我国对宅基地使用对象有明确的限制规定,造成附着于土地之上的农房也处于

流转受限的状态。

3.2 价值评估困难

农村房屋的价格往往是由地价和房价组成,价值评估直接关系到交易双方的利益问题,而价值评估公信度的好坏影响农民参与流转的意愿。但由于农村空闲农房受宅基地价格、所在区位、配套资源等因素影响,评估价值差异很大,评估结果很难做到客观、准确,且市场上从事资产评估的专业机构大多不愿承接此类业务,造成评估规范化、专业化水平不高,评估价格往往过低,导致农民流转的积极性不高。

3.3 制度体系缺失

现阶段,我国农村闲置宅基地和空闲农房流转在宅基地取得置换、产权明晰、抵押担保、入市转让、有偿使用、自愿退出及民主管理等涉及流转交易各个环节并未形成一套制度体系,在实际操作过程中缺乏有效的政策支撑,无法按照市场需求从规范化、制度化角度引导和推进农村空闲农房进行流转。

3.4 确权难度较大

《宪法》第10条规定:“……宅基地和自留地、自留山,也属于集体所有。”因此,根本法已明确宅基地所有权为集体所有。《土地管理法》第8条第2款规定:“……宅基地和自留地、自留山,属于农民集体所有。”则更进一步明确了宅基地所有权归农民集体所有。但宅基地到底归哪一级集体所有,仍有不同意见。

当前,国家针对宅基地实行的长期无偿使用制度以及有偿高价转让农村房屋的行为,导致宅基地

有权人和房屋有权人之间形成了利益冲突,造成确权难度增大。

3.5 交易亟待规范

在未成立专业的农村综合产权交易平台前,多数农村宅基地、空闲农房交易都由农户或村委会等组织发起,流转交易具有一定的自发性、随意性,且交易流程不严谨、不规范,交易过程缺乏专业的第三方鉴证,容易引起交易纠纷和矛盾,不利于农村资源的有效整合、利用。

四、案例分析

安徽省是全国农业大省。新中国成立70年来,特别是党的十八大以来,安徽省认真贯彻落实党中央、国务院关于“三农”问题及乡村振兴等一系列重大战略决策部署,出台了一系列配套惠农政策。2010年,在安徽省推进城乡一体化战略进程的大背景下,安徽省农村综合产权交易所应运而生,主要立足于“三农”,为各类农村产权交易主体提供场所、设施、政策咨询、发布交易信息、组织交易、对交易行为进行鉴证。10年来,安徽省农交所搭建了“省(市)一县一乡”三级联动的运行架构,促进了省内农村产权有序流转,并积极探索和实践闲置宅基地和空闲农房流转交易。

《安徽省人民政府办公厅关于支持利用空闲农房发展乡村旅游的意见》(皖政办秘[2017]296号)明确指出,推进全省空闲农房开发利用,促进乡村旅游发展,增加农民财产性收入,助力美丽乡村建设。笔者以安徽省农交所关于农村闲置宅基地及空闲农房流转交易案例进行研究分析,进一

步探讨在流转交易过程中的实践做法。

案例一:按照政府引导、市场化运作拓展模式,安徽省滁州市与安徽省农交所进行全面合作,依托安徽省农交所搭建了全市统一的农村产权交易平台。滁州市南谯区近几年在积极盘活农村闲置宅基地和闲置住宅方面先行先试,紧紧依托省农交所平台挖掘市场资源,规范流转交易环节,变“死资产”为“活资产”,充分释放改革红利,促进城乡融合发展,壮大村级集体经济,增加农民财产性收入,推进美丽乡村建设,促进乡村全面振兴。

1.井楠模式——房旅融合。井楠村闲置宅基地面积约2.6万平方米,闲置住宅数量为148幢,闲置住宅面积约1.1万平方米,该村将闲置宅基地和闲置住宅盘活利用与美丽乡村建设和文旅项目有机结合,通过闲置农房加固改造,以村集体名义流转闲置住宅和闲置宅基地等方法,打造井楠村文化旅游文化。截止目前已流转33户闲置住宅,面积约7000平方米,其中19户有偿退出宅基地,14户统一安置住房。下一步将继续流转约1800平方米建设民俗制茶厂。现在,井楠村人均年收入已达1.4万元,村集体收入从2014年零收入的“空壳村”,提高到2019年的15.6万元,再到2020年上半年的13.6万元,实现了“三级跳”。

2.太平集模式——地产融合。太平集村共有闲置住宅数量为24幢,闲置住宅面积约2490平方

米,该村通过闲置农房改建小木屋等方法,打造太平集村红色旅游文化,截止目前已流转13户闲置住宅,面积约1280平方米,均为有偿退出了宅基地。盘活利用闲置宅基地4.1万平方米,通过村集体股份经济合作社与合肥蓝石集团达成合作协议,占股约20%,共同建设“诗意田园”木屋旅居营地项目。

3. 姑塘模式——宅业融合。姑塘村位于城乡结合区域,清清河、胜天河穿村而过,位于清清河畔的回庄、崔家湾、钟大郢、东小郢4个村民组及杏塘、姑塘小学、胜利小学基本闲置,可盘活宅基地约10.7万平方米,该村计划使用4万平方米用于安置房建设,6.7万平方米入股合作企业,打造精品民宿、河堤自行车赛道、采摘园、农家乐等旅游观光项目。

案例二:2017年8月8日,庐江县汤池镇果树村第一批民宿项目在省农交所顺利交易,2017年11月6日,庐江县汤池镇第二批民宿项目再次在安徽省农交所顺利成交,中标价分别为每年52万元和每年43万元。这两个利用“空心村”整体打包开发民宿项目拟投入资金3.5亿元,已于2019年建成,将为附近居民带来土地租金、民宿区务工、辅助商业服务等实实在在的福利。该项目由乡镇牵头引导村委会通过省农交所农村产权流转平台进行操作,通过宅基地置换和有偿退出的方式,事实形成了两个无人居住的“空心村”,由于地处山凹环境优美,汤池镇拟引资打造中高端名

宿项目。为解决投资主体受限的问题,省农交所提出土地使用权租赁的建议,并依据《合同法》采取租期10年,到期延租10年,项目得以顺利成交。事实证明,该项目的操作模式也完全符合2019年9月11日发布的《中央农村工作领导小组办公室 农业农村部关于进一步加强农村宅基地管理的通知》的相关要求,此举为“空心村”综合整治和乡村振兴提供了可执行、可复制的操作模式,这也是省农交所积极落实十九大报告精神,响应中央“乡村振兴战略”号召,推进农村闲置宅基地和闲置农房交易的一次尝试和探索。

案例三:2018年11月安徽省农交所受庐江县万山镇长冲村村民委员会委托,对庐江县万山镇长冲村55.243亩土地使用权(含农房)进行公开租赁,2018年12月5日确定了承租人,项目总租金2209万元。该项目经农房所有农户集体委托村委会对外招租流转,设置了后续建设投资要求和相关优惠条件,计划投资建设总额达1.5亿元,改造建设精品民宿36套,预计项目建成后可以带动周边100-200人就业,极大地促进当地的经济的发展,同时每年为村集体增加直接经济收入110万元。农户共同委托通过村集体名义利用农村产权交易专业平台对外招大做强,充分发挥规模化效应,最大限度地体现了农户个人资产和集体资产的价值。

以上案例的成功操作对我省乃至全国闲置宅基地和空闲农房流转交易起到了一定的借鉴和参

考作用,值得深入研究和探讨。

五、建议对策

5.1 完善制度体系

2020年施行的新《土地管理法》规定,国家允许进城落户的农村村民依法自愿有偿退出宅基地,鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地和闲置住宅。不过,《土地管理法》并未详细规定宅基地能退给谁,或者谁可以买宅基地使用权。而这将直接影响到宅基地流转的可操作性。因此,需进一步健全和完善制度体系,加快出台《土地管理法》针对农村宅基地、空闲农房的交易办法。同时,各地在试点地区经验基础上,积极探索闲置农房流转交易规则和途径,逐步形成从国家到地方多层次的农村宅基地、空闲农房流转交易工作制度体系。

笔者认为根据流转实践,可以将宅基地流转分为包含宅基地资格权的转让和基于宅基地“三权分置”的宅基地使用权租赁。前者的受让主体应严格限制为集体组织或内部成员,而后的承租主体应根据中农办、农业农村部《关于进一步加强农村宅基地管理的通知》规定,在交易办法、规则未出台之前可适用《合同法》的相关规定。

5.2 依托农村产权专业平台交易

虽然现行政策法律限制了农民宅基地使用权的流转,但是随着城乡一体化进程的推进,在城市郊区或乡镇所在地市场相对活跃的农村,农民自发的宅基地出租、抵押、互换、买卖等流转实践业已突破了政策法规的限制,由

于缺乏公开的市场及价格机制,宅基地交易信息不透明,难以形成公平的交易价格,交易双方的权益难以得到有效保障,极易引发交易纠纷,也造成了国家税收的大量流失。因此,依托专业的农村综合产权交易平台发布交易信息、组织交易、进行鉴证,既规范了闲置农房使用权流转的程序和资料要件,又规避了可能产生的各类矛盾纠纷,有效防控了农村产权交易风险、基层腐败,对维护交易的合法性、公平性和保障交易双方当事人的合法权益具有积极意义,是进一步推进农村闲置房屋流转的必要途径。农村综合产权交易平台应加强市场调研和多方联动,运用“互联网+农村产权交易”优势,完善平台线上交易功能,并同步开展线下试点培训,充分发挥农村综合产权交易平台在促进农村要素升值、壮大乡村集体经济、促进城市要素下乡等方面的重要作用,助推乡村振兴战略落地实施。

5.3 建立评估机制

开展农村闲置农房流转交易,需要在客观、公正的基础上对资产价值进行专业性评估,资产评估是专业人员根据有关资料对资产在某一时刻最可能的市场价值的估计和判断的活动及过程。第三方评估机构根据资产所在区位、宅基地价格、周边配套资源等因素,为交易双方提供专业的价格指导,最大限度保障农民权益。由于评估机构的中立性,对于交易双方当事人来说都容易接受,在组织交易过程中,可委托农村综合产权交易机构从评估机构备选库选择

第三方评估机构予以评估。因此建立健全具有权威性、科学性的价值评估机制十分重要,应当鼓励具有资质的第三方评估中介机构参与农村闲置农房价值评估。

5.4 统一确权标准

农村房屋确权登记制度还有待完善,我国房屋管理部门与土地管理部门对房屋和土地分别管理,也造成农村房屋确权登记手续办理的相互推诿。再加上一些历史遗留的问题,比如集体土地权属边界、界址勘察不够细致,实行市场经济以后,基于土地升值的利益驱动,很多相邻村庄在边界问题上扯皮,也影响着农村房屋登记办证程序。同时宅基地所有权归哪一级集体所有,法律法规并不明确。笔者认为,若一宗宅基地上同时存在包括村在内的多级多个所有权主体,则应当确权与村民组,这是因为宅基地归村民小组所有,有利于提高管理效率,保护农民的权益。对于农村房屋所有权人或称宅基地使用权人,《土地管理法》规定为特殊主体,笔者认为,根据宅基地流转形态的差异,宅基地使用主体可以分为原始主体和受让主体。受宅基地使用权生活保障功能制约,笔者赞同原始主体只能为农村集体成员或者法律规定的其他特殊人员,集体无权将宅基地使用权出让给本集体以外的其他人员。但在“三权分置”后的农村房屋使用权流转中,受让人的资格,不宜以本集体成员为限,应该完全放开,最大限度地体现其价值。在实践中,由于资源的稀缺性和各方利益博弈,不少企业和个人通过

农村集体产权交易流转获得宅基地使用权等情况越来越多,也给空闲农房交易带来了一丝曙光。

六、结语

随着国家城镇化进程加快,农村劳动力人口快速向城镇转移,一部分进城务工的农民购买城镇住房后定居在城镇,形成了大量的“空心村”,同时还有一部分农民富裕后在农村重新建房。移居城镇以及旧房不拆建新房等农村普遍现象导致大量农村房屋处于闲置或半闲置状态,一定程度上造成了农村土地资源的浪费与流失,阻碍了乡村振兴与发展。

根据安徽省内部分县市的流转实践,农村产权交易专业平台和机构应在促进农村要素升值、壮大乡村集体经济、促进城市要素下乡等方面发挥更加重要的作用。只有不断完善宅基地退出机制,鼓励农民退出宅基地,集体组织对于愿意退出多余宅基地的农民对其宅基地上的房屋按照市场价格作价进行回购,保障农民的财产利益,才能实现宅基地及空闲农房流转市场的繁荣发展,实现乡村振兴战略的宏伟目标。

(作者单位:安徽公共资源交易集团)

参考文献:

- 1.《农村房屋流转的障碍分析及对策探讨》(山西原平市规划勘测局 郭静媛)
- 2.《绍兴激活闲置农房 推进乡村振兴的实践与思考》(浙江省绍兴市农办 吕永江)
- 3.《农村房屋流转的障碍分析及对策研究》(章合运)

中共中央关于制定国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(二〇二〇年十月二十九日中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议通过)

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程

1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业。全面深化改革取得重大突破，全

面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显；经济实力、科技实力、综合国力跃上新的台阶，经济运行总体平稳，经济结构持续优化，预计二〇二〇年国内生产总值突破一百万亿元；脱贫攻坚成果举世瞩目，五千五百七十五万农村贫困人口实现脱贫；粮食年产量连续五年稳定在一万三千亿斤以上；污染防治力度加大，生态环境明显改善；对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕；人民生活水平显著提高，高等教育进入普及化阶段，城镇新增就业超过六千万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本医疗保险覆盖超过十三亿人，基本养老保险覆盖近十亿人，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果；文化事业和文化产业繁荣发展；国防和军队建设水平大幅提升，军队组织形态实现重大变革；国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。“十三五”规划目

标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。全党全国各族人民要再接再厉、一鼓作气，确保如期打赢脱贫攻坚战，确保如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，为开启全面建设社会主义现代化国家新征程奠定坚实基础。

2. 我国发展环境面临深刻复杂变化。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我国已转向高质量发展阶段，

制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件,同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求,深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战,增强机遇意识和风险意识,立足社会主义初级阶段基本国情,保持战略定力,办好自己的事,认识和把握发展规律,发扬斗争精神,树立底线思维,准确识变、科学应变、主动求变,善于在危机中育先机、于变局中开新局,抓住机遇,应对挑战,趋利避害,奋勇前进。

3. 到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排,即到二〇三五年基本实现社会主义现代化,到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。展望二〇三五年,我国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶,关键核心技术实现重大突破,进入创新型国家前列;

基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代化经济体系;基本实现国家治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,基本建成法治国家、法治政府、法治社会;建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国,国民素质和社会文明程度达到新高度,国家文化软实力显著增强;广泛形成绿色生产生活方式,碳排放达峰后稳中有降,生态环境根本好转,美丽中国建设目标基本实现;形成对外开放新格局,参与国际经济合作和竞争新优势明显增强;人均国内生产总值达到中等发达国家水平,中等收入群体显著扩大,基本公共服务实现均等化,城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小;平安中国建设达到更高水平,基本实现国防和军队现代化;人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期经济社会发展指导方针和主要目标

4.“十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方

略,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快建设现代化经济体系,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推进国家治理体系和治理能力现代化,实现经济行稳致远、社会安定和谐,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步。

5.“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,坚持和完善中国特色社会主义制度,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平,为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,维护人民根本利益,激发全体人民积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领

域,构建新发展格局,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革,坚定不移扩大开放,加强国家治理体系和治理能力现代化建设,破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措,持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,统筹国内国际两个大局,办好发展安全两件大事,坚持全国一盘棋,更好发挥中央、地方和各方面积极性,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6.“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标,综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件,坚持目标导向和问题导向相结合,坚持守正和创新相统一,今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济发展取得新成效。发展是解决我国一切问题的基础和关键,发展必须坚持新发展理念,在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展,增长潜力充分发挥,国内市场更加强大,经济结构更加优化,创新能力

显著提升,产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高,农业基础更加稳固,城乡区域发展协调性明显增强,现代化经济体系建设取得重大进展。

——改革开放迈出新步伐。社会主义市场经济体制更加完善,高标准市场体系基本建成,市场主体更加充满活力,产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展,公平竞争制度更加健全,更高水平开放型经济新体制基本形成。

——社会文明程度得到新提高。社会主义核心价值观深入人心,人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,人民精神文化生活日益丰富,中华文化影响力进一步提升,中华民族凝聚力进一步增强。

——生态文明建设实现新进步。国土空间开发保护格局得到优化,生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,主要污染物排放总量持续减少,生态环境持续改善,生态安全屏障更加牢固,城乡人居环境明显改善。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业,居民收入增长和经济增长基本同步,分配结构明显改善,基本公共服务均等化水平明显提高,全民受教育程度不断提升,多层次社会保障体系更加健全,卫生健康体系更加完善,脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进。

——国家治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,国家行政体系更加完善,政府作用更好发挥,行政效率和公信力显著提升,社会治理特别是基层治理水平明显提高,防范化解重大风险体制机制不断健全,突发公共事件应急能力显著增强,自然灾害防御水平明显提升,发展安全保障更加有力,国防和军队现代化迈出重大步伐。

三、坚持创新驱动发展,全面塑造发展新优势

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,把科技自立自强作为国家发展的战略支撑,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,完善国家创新体系,加快建设科技强国。

7.强化国家战略科技力量。制定科技强国行动纲要,健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,打好关键核心技术攻坚战,提高创新链整体效能。加强基础研究、注重原始创新,优化学科布局和研发布局,推进学科交叉融合,完善共性基础技术供给体系。瞄准人工智能、量子信息、集成电路、生命健康、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等前沿领域,实施一批具有前瞻性、战略性的国家重大科技项目。制定实施战略性科学计划和科学工程,推进

科研院所、高校、企业科研力量优化配置和资源共享。推进国家实验室建设，重组国家重点实验室体系。布局建设综合性国家科学中心和区域性创新高地，支持北京、上海、粤港澳大湾区形成国际科技创新中心。构建国家科研论文和科技信息高端交流平台。

8.提升企业技术创新能力。强化企业创新主体地位，促进各类创新要素向企业集聚。推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，承担国家重大科技项目。发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，对企业投入基础研究实行税收优惠。发挥大企业引领支撑作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地，加强共性技术平台建设，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

9.激发人才创新活力。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。加强学风建设，坚守学术诚信。深化院士制度改革。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，壮大高水平工程师和高技能

人才队伍。支持发展高水平研究型大学，加强基础研究人才培养。实行更加开放的人才政策，构筑集聚国内外优秀人才的科研创新高地。

10.完善科技创新体制机制。深入推进科技体制改革，完善国家科技治理体系，优化国家科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。加快科研院所改革，扩大科研自主权。加强知识产权保护，大幅提高科技成果转移转化成效。加大研发投入，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。弘扬科学精神和工匠精神，加强科普工作，营造崇尚创新的社会氛围。健全科技伦理体系。促进科技开放合作，研究设立立面向全球的科学研究基金。

四、加快发展现代产业体系， 推动经济体系优化升级

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国，推进产业基础高级化、产业链现代化，提高经济质量效益和核心竞争力。

11.提升产业链供应链现代化水平。保持制造业比重基本稳定，巩固壮大实体经济根基。坚持自主可控、安全高效，分行业做好供

应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级。锻造产业链供应链长板，立足我国产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。完善国家质量基础设施，加强标准、计量、专利等体系和能力建设，深入开展质量提升行动。促进产业在国内有序转移，优化区域产业链布局，支持老工业基地转型发展。补齐产业链供应链短板，实施产业基础再造工程，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术，推动产业链供应链多元化。优化产业链供应链发展环境，强化要素支撑。加强国际产业安全合作，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

12.发展战略性新兴产业。加快壮大新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、新能源汽车、绿色环保以及航空航天、海洋装备等产业。推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，推动先进制造业集群发展，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，培育新技术、新产品、新业态、新模式。促进平台经济、共享经济健康发展。鼓励企业兼并重组，防止低水平重复建设。

13.加快发展现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代物流、法律服务等服务

业,推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合,加快推进服务业数字化。推动生活性服务业向高品质和多样化升级,加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业,加强公益性、基础性服务业供给。推进服务业标准化、品牌化建设。

14. 统筹推进基础设施建设。构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。系统布局新型基础设施,加快第五代移动通信、工业互联网、大数据中心等建设。加快建设交通强国,完善综合运输大通道、综合交通枢纽和物流网络,加快城市群和都市圈轨道交通网络化,提高农村和边境地区交通通达深度。推进能源革命,完善能源产供储销体系,加强国内油气勘探开发,加快油气储备设施建设,加快全国干线油气管道建设,建设智慧能源系统,优化电力生产和输送通道布局,提升新能源消纳和存储能力,提升向边远地区输配电能力。加强水利基础设施建设,提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。

15. 加快数字化发展。发展数字经济,推进数字产业化和产业数字化,推动数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。加强数字社会、数字政府建设,提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等基础制度和标准规范,推动数据资源开发利用。扩大基础公共信息数

据有序开放,建设国家数据统一共享开放平台。保障国家数据安全,加强个人信息保护。提升全民数字技能,实现信息服务全覆盖。积极参与数字领域国际规则和标准制定。

五、形成强大国内市场,构建新发展格局

坚持扩大内需这个战略基点,加快培育完整内需体系,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

16. 畅通国内大循环。依托强大国内市场,贯通生产、分配、流通、消费各环节,打破行业垄断和地方保护,形成国民经济良性循环。优化供给结构,改善供给质量,提升供给体系对国内需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展,实现上下游、产供销有效衔接,促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,降低全社会交易成本。完善扩大内需的政策支撑体系,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

17. 促进国内国际双循环。立足国内大循环,发挥比较优势,协同推进强大国内市场和贸易强国建设,以国内大循环吸引全球资源要素,充分利用国内国际两个市场两种资源,积极促进内需和

外投资协调发展,促进国际收支基本平衡。完善内外贸一体化调控体系,促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接,推进同线同标同质。优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式,提升出口质量,增加优质产品进口,实施贸易投资融合工程,构建现代物流体系。

18. 全面促进消费。增强消费对经济发展的基础性作用,顺应消费升级趋势,提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费。以质量品牌为重点,促进消费向绿色、健康、安全发展,鼓励消费新模式新业态发展。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变,促进住房消费健康发展。健全现代流通体系,发展无接触交易服务,降低企业流通成本,促进线上线下消费融合发展,开拓城乡消费市场。发展服务消费,放宽服务消费领域市场准入。完善节假日制度,落实带薪休假制度,扩大节假日消费。培育国际消费中心城市。改善消费环境,强化消费者权益保护。

19. 拓展投资空间。优化投资结构,保持投资合理增长,发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板,推动企业设备更新和技术改造,扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设,支持有利于城乡区域

协调发展的重大项目建设。实施川藏铁路、西部陆海新通道、国家水网、雅鲁藏布江下游水电开发、星际探测、北斗产业化等重大工程,推进重大科研设施、重大生态系统保护修复、公共卫生应急保障、重大引调水、防洪减灾、送电输气、沿边沿江沿海交通等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。发挥政府投资撬动作用,激发民间投资活力,形成市场主导的投资内生增长机制。

六、全面深化改革,构建高水平社会主义市场经济体制

坚持和完善社会主义基本经济制度,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合。

20. 激发各类市场主体活力。毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化国资国企改革,做强做优做大国有资本和国有企业。加快国有经济布局优化和结构调整,发挥国有经济战略支撑作用。加快完善中国特色现代企业制度,深化国有企业混合所有制改革。健全管资本为主的国有资产监管体制,深化国有资本投资、运营公司改革。推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革。优化民营经济发展环境,构建亲清政商关系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长,依法平等保护民营企业产权

和企业家权益,破除制约民营企业发展的各种壁垒,完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。弘扬企业家精神,加快建设世界一流企业。

21. 完善宏观经济治理。健全以国家发展规划为战略导向,以财政政策和货币政策为主要手段,就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合,目标优化、分工合理、高效协同的宏观经济治理体系。完善宏观经济政策制定和执行机制,重视预期管理,提高调控的科学性。加强国际宏观经济政策协调,搞好跨周期政策设计,提高逆周期调节能力,促进经济总量平衡、结构优化、内外均衡。加强宏观经济治理数据库等建设,提升大数据等现代技术手段辅助治理能力。推进统计现代化改革。

22. 建立现代财税金融体制。加强财政资源统筹,加强中期财政规划管理,增强国家重大战略任务财力保障。深化预算管理制度改革,强化对预算编制的宏观指导。推进财政支出标准化,强化预算约束和绩效管理。明确中央和地方政府事权与支出责任,健全省以下财政体制,增强基层公共服务保障能力。完善现代税收制度,健全地方税、直接税体系,优化税制结构,适当提高直接税比重,深化税收征管制度改革。健全政府债务管理制度。建设现代中央银行制度,完善货币供应调控机制,稳妥推进数字货币研发,健全市场化利率形成和传导机制。构建金融有效支持实体经济

的体制机制,提升金融科技水平,增强金融普惠性。深化国有商业银行改革,支持中小银行和农村信用社持续健康发展,改革优化政策性金融。全面实行股票发行注册制,建立常态化退市机制,提高直接融资比重。推进金融双向开放。完善现代金融监管体系,提高金融监管透明度和法治化水平,完善存款保险制度,健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系,对违法违规行为零容忍。

23. 建设高标准市场体系。健全市场体系基础制度,坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法,形成高效规范、公平竞争、国内统一市场。实施高标准市场体系建设行动。健全产权执法司法保护制度。实施统一的市场准入负面清单制度。继续放宽准入限制。健全公平竞争审查机制,加强反垄断和反不正当竞争执法司法,提升市场综合监管能力。深化土地管理制度改革。推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革。健全要素市场运行机制,完善要素交易规则和服务体系。

24. 加快转变政府职能。建设职责明确、依法行政的政府治理体系。深化简政放权、放管结合、优化服务改革,全面实行政府权责清单制度。持续优化市场化法治化国际化营商环境。实施涉企经营许可事项清单管理,加强事中事后监管,对新产业新业态实行包容审慎监管。健全重大政策事前评估和事后评价制度,畅通参与政策制定的渠道,提高决策

科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化,深化政务公开。深化行业协会、商会和中介机构改革。

七、优先发展农业农村,全面推进乡村振兴

坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,走中国特色社会主义乡村振兴道路,全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,加快农业农村现代化。

25.提高农业质量效益和竞争力。适应确保国计民生要求,以保障国家粮食安全为底线,健全农业支持保护制度。坚持最严格的耕地保护制度,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,加大农业水利设施建设力度,实施高标准农田建设工程,强化农业科技和装备支撑,提高农业良种化水平,健全动物防疫和农作物病虫害防治体系,建设智慧农业。强化绿色导向、标准引领和质量安全监管,建设农业现代化示范区。推动农业供给侧结构性改革,优化农业生产结构和区域布局,加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设,推进优质粮食工程。完善粮食主产区利益补偿机制。保障粮、棉、油、糖、肉等重要农产品供给安全,提升收储调控能力。开展粮食节约行动。发展县域经济,推动农村一二三产业融合发展,丰富乡村经

济业态,拓展农民增收空间。

26.实施乡村建设行动。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置。强化县城综合服务能力,把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹县域城镇和村庄规划建设,保护传统村落和乡村风貌。完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施,提升农房建设质量。因地制宜推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理,实施河湖水系综合整治,改善农村人居环境。提高农民科技文化素质,推动乡村人才振兴。

27.深化农村改革。健全城乡融合发展机制,推动城乡要素平等交换、双向流动,增强农业农村发展活力。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策,加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体,健全农业专业化社会化服务体系,发展多种形式适度规模经营,实现小农户和现代农业有机衔接。健全城乡统一的建设用地市场,积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度。建立土地征收公共利益用地认定机制,缩小土地征收范围。探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革,发展新型农村集体经济。健全农村金融服务体系,发展农业保险。

28.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶

机制,保持财政投入力度总体稳定,接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫监测和帮扶机制,做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作,加强扶贫项目资金资产管理和监督,推动特色产业可持续发展。健全农村社会保障和救助制度。在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县,增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。

八、优化国土空间布局,推进区域协调发展和新型城镇化

坚持实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略,健全区域协调发展体制机制,完善新型城镇化战略,构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系。

29.构建国土空间开发保护新格局。立足资源环境承载能力,发挥各地比较优势,逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局,优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。支持城市化地区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间,支持农产品主产区增强农业生产能力,支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上,支持生态功能区的人口逐步有序转移,形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

30.推动区域协调发展。推动西部大开发形成新格局,推动东

北振兴取得新突破,促进中部地区加快崛起,鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展,加强边疆地区建设,推进兴边富民、稳边固边。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展,打造创新平台和新增长极。推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准、高质量建设雄安新区。坚持陆海统筹,发展海洋经济,建设海洋强国。健全区域战略统筹、市场一体化发展、区域合作互助、区际利益补偿等机制,更好促进发达地区和欠发达地区、东中西部和东北地区共同发展。完善转移支付制度,加大对欠发达地区财力支持,逐步实现基本公共服务均等化。

31. 推进以人为核心的新型城镇化。实施城市更新行动,推进城市生态修复、功能完善工程,统筹城市规划、建设、管理,合理确定城市规模、人口密度、空间结构,促进大中小城市和小城镇协调发展。强化历史文化保护,塑造城市风貌,加强城镇老旧小区改造和社区建设,增强城市防洪排涝能力,建设海绵城市、韧性城市。提高城市治理水平,加强特大城市治理中的风险防控。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,租购并举、因城施策,促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给,完善土地出让收入分配机制,探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房,完善长租房政策,扩大保障性租赁住房供给。深化户籍制度改革,

完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策,强化基本公共服务保障,加快农业转移人口市民化。优化行政区划设置,发挥中心城市和城市群带动作用,建设现代化都市圈。推进成渝地区双城经济圈建设。推进以县城为重要载体的城镇化建设。

九、繁荣发展文化事业和文化产业,提高国家文化软实力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,坚定文化自信,坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,加强社会主义精神文明建设,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务,促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一,推进社会主义文化强国建设。

32. 提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,推进马克思主义理论研究和建设工程。推动理想信念教育常态化制度化,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,加强爱国主义、集体主义、社会主义教育,弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神,推进公民道德建设,实施文明建设工程,拓展新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系,广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化,推进诚信建设。提倡艰苦奋

斗、勤俭节约,开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设,发展积极健康的网络文化。

33. 提升公共文化服务水平。全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文艺作品质量提升工程,加强现实题材创作生产,不断推出反映时代新气象、讴歌人民新创造的文艺精品。推进媒体深度融合,实施全媒体传播工程,做强新型主流媒体,建强用好县级融媒体中心。推进城乡公共文化服务体系一体建设,创新实施文化惠民工程,广泛开展群众性文化活动,推动公共文化数字化建设。加强国家重大文化设施和文化项目建设,推进国家版本馆、国家文献储备库、智慧广电等工程。传承弘扬中华优秀传统文化,加强文物古籍保护、研究、利用,强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护,加强各民族优秀传统文化手工艺保护和传承,建设长城、大运河、长征、黄河等国家文化公园。广泛开展全民健身运动,增强人民体质。筹办好北京冬奥会、冬残奥会。

34. 健全现代文化产业体系。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一,深化文化体制改革,完善文化产业规划和政策,加强文化市场体系建设,扩大优质文化产品供给。实施文化产业数字化战略,加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。规范发展文化产业园区,推动区域文化产业带建设。推动文

化和旅游融合发展,建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区,打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区,发展红色旅游和乡村旅游。以讲好中国故事为着力点,创新推进国际传播,加强对外文化交流和多层次文明对话。

十、推动绿色发展,促进人与自然和谐共生

坚持绿水青山就是金山银山理念,坚持尊重自然、顺应自然、保护自然,坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主,守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略,完善生态文明领域统筹协调机制,构建生态文明体系,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化。

35. 加快推动绿色低碳发展。强化国土空间规划和用途管控,落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界,减少人类活动对自然空间的占用。强化绿色发展的法律和政策保障,发展绿色金融,支持绿色技术创新,推进清洁生产,发展环保产业,推进重点行业和重要领域绿色化改造。推动能源清洁低碳安全高效利用。发展绿色建筑。开展绿色生活创建活动。降低碳排放强度,支持有条件的地方率先达到碳排放峰值,制定二〇三〇年前碳排放达峰行动方案。

36. 持续改善环境质量。增强全社会生态环保意识,深入打好污染防治攻坚战。继续开展污染

防治行动,建立地上地下、陆海统筹的生态环境治理制度。强化多污染物协同控制和区域协同治理,加强细颗粒物和臭氧协同控制,基本消除重污染天气。治理城乡生活环境,推进城镇污水管网全覆盖,基本消除城市黑臭水体。推进化肥农药减量化和土壤污染治理,加强白色污染治理。加强危险废物医疗废物收集处理。完成重点地区危险化学品生产企业搬迁改造。重视新污染物治理。全面实行排污许可制,推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。完善环境保护、节能减排约束性指标管理。完善中央生态环境保护督察制度。积极参与和引领应对气候变化等生态环保国际合作。

37. 提升生态系统质量和稳定性。坚持山水林田湖草系统治理,构建以国家公园为主体的自然保护地体系。实施生物多样性保护重大工程。加强外来物种管控。强化河湖长制,加强大江大河和重要湖泊湿地生态保护治理,实施好长江十年禁渔。科学推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理,开展大规模国土绿化行动,推行林长制。推行草原森林河流湖泊休养生息,加强黑土地保护,健全耕地休耕轮作制度。加强全球气候变暖对我国承受力脆弱地区影响的观测,完善自然保护地、生态保护红线监管制度,开展生态系统保护成效监测评估。

38. 全面提高资源利用效率。健全自然资源资产产权制度和法律法规,加强自然资源调查评价监测和确权登记,建立生态产品

价值实现机制,完善市场化、多元化生态补偿,推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施国家节水行动,建立水资源刚性约束制度。提高海洋资源、矿产资源开发保护水平。完善资源价格形成机制。推行垃圾分类和减量化、资源化。加快构建废旧物资循环利用体系。

十一、实行高水平对外开放,开拓合作共赢新局面

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,依托我国大市场优势,促进国际合作,实现互利共赢。

39. 建设更高水平开放型经济新体制。全面提高对外开放水平,推动贸易和投资自由化便利化,推进贸易创新发展,增强对外贸易综合竞争力。完善外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,有序扩大服务业对外开放,依法保护外资企业合法权益,健全促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系,坚定维护中国企业海外合法权益,实现高质量引进来和高水平走出去。完善自由贸易试验区布局,赋予其更大改革自主权,稳步推进海南自由贸易港建设,建设对外开放新高地。稳慎推进人民币国际化,坚持市场驱动和企业自主选择,营造以人民币自由使用为基础的新型互利合作关系。发挥好中国国际进口博览会等重要展会平台作用。

40. 推动共建“一带一路”高质量发展。坚持共商共建共享原则,

秉持绿色、开放、廉洁理念,深化务实合作,加强安全保障,促进共同发展。推进基础设施互联互通,拓展第三方市场合作。构筑互利共赢的产业链供应链合作体系,深化国际产能合作,扩大双向贸易和投资。坚持以企业为主体,以市场为导向,遵循国际惯例和债务可持续原则,健全多元化投融资体系。推进战略、规划、机制对接,加强政策、规则、标准联通。深化公共卫生、数字经济、绿色发展、科技教育合作,促进人文交流。

41.积极参与全球经济治理体系改革。坚持平等协商、互利共赢,推动二十国集团等发挥国际经济合作功能。维护多边贸易体制,积极参与世界贸易组织改革,推动完善更加公正合理的全球经济治理体系。积极参与多双边区域投资贸易合作机制,推动新兴领域经济治理规则制定,提高参与国际金融治理能力。实施自由贸易区提升战略,构建面向全球的高标准自由贸易区网络。

十二、改善人民生活品质,提高社会建设水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,尽力而为、量力而行,健全基本公共服务体系,完善共建共治共享的社会治理制度,扎实推动共同富裕,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感,促进人的全面发展和社会全面进步。

42.提高人民收入水平。坚持

按劳分配为主体、多种分配方式并存,提高劳动报酬在初次分配中的比重,完善工资制度,健全工资合理增长机制,着力提高低收入群体收入,扩大中等收入群体。完善按要素分配政策制度,健全各类生产要素由市场决定报酬的机制,探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制,加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性,合理调节过高收入,取缔非法收入。发挥第三次分配作用,发展慈善事业,改善收入和财富分配格局。

43.强化就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业,坚持经济发展就业导向,扩大就业容量,提升就业质量,促进充分就业,保障劳动者待遇和权益。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度。更加注重缓解结构性就业矛盾,加快提升劳动者技能素质,完善重点群体就业支持体系,统筹城乡就业政策体系。扩大公益性岗位安置,帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度,支持和规范发展新就业形态,健全就业需求调查和失业监测预警机制。

44.建设高质量教育体系。全面贯彻党的教育方针,坚持立德树人,加强师德师风建设,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。健全学校家庭教育社会协同育人机制,提升教师教书育人能力素质,增强学生文明素

养、社会责任意识、实践本领,重视青少年身体素质和心理健康教育。坚持教育公益性原则,深化教育改革,促进教育公平,推动义务教育均衡发展 and 城乡一体化,完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制,鼓励高中阶段学校多样化发展。加大人力资本投入,增强职业技术教育适应性,深化职普融通、产教融合、校企合作,探索中国特色学徒制,大力培养技术技能人才。提高高等教育质量,分类建设一流大学和一流学科,加快培养理工农医类专业紧缺人才。提高民族地区教育质量和水平,加大国家通用语言文字推广力度。支持和规范民办教育发展,规范校外培训机构。发挥在线教育优势,完善终身学习体系,建设学习型社会。

45.健全多层次社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。推进社保转移接续,健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。实现基本养老保险全国统筹,实施渐进式延迟法定退休年龄。发展多层次、多支柱养老保险体系。推动基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹,健全重大疾病医疗保险和救助制度,落实异地就医结算,稳步建立长期护理保险制度,积极发展商业医疗保险。健全灵活就业人员社保制度。健全退役军人工作体系和保障制度。健全分层分类的社会救助体系。坚持男女平等基本国策,保障妇女儿童合法权益。健全老年人、残疾人关爱服

务体系和设施,完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。完善全国统一的社会保险公共服务平台。

46. 全面推进健康中国建设。把保障人民健康放在优先发展的战略位置,坚持预防为主方针,深入实施健康中国行动,完善国民健康促进政策,织牢国家公共卫生防护网,为人民提供全方位全周期健康服务。改革疾病预防控制体系,强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。建立稳定的公共卫生事业投入机制,加强人才队伍建设,改善疾控基础条件,完善公共卫生服务项目,强化基层公共卫生体系。落实医疗机构公共卫生责任,创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制,健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系,提高应对突发公共卫生事件能力。坚持基本医疗卫生事业公益属性,深化医药卫生体制改革,加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,加快建设分级诊疗体系,加强公立医院建设和管理考核,推进国家组织药品和耗材集中采购使用改革,发展高端医疗设备。支持社会办医,推广远程医疗。坚持中西医并重,大力发展中医药事业。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量,重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动,促进全民养成文明健康生活方式。完善全民健身公共服务体系。加快发展健康产业。

47. 实施积极应对人口老龄化国家战略。制定人口长期发展战略,

优化生育政策,增强生育政策包容性,提高优生优育服务水平,发展普惠托育服务体系,降低生育、养育、教育成本,促进人口长期均衡发展,提高人口素质。积极开发老龄人力资源,发展银发经济。推动养老事业和养老产业协同发展,健全基本养老服务体系,发展普惠型养老服务和互助性养老,支持家庭承担养老功能,培育养老新业态,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,健全养老服务综合监管制度。

48. 加强和创新社会治理。完善社会治理体系,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,完善基层民主协商制度,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用,畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。推动社会治理重心向基层下移,向基层放权赋能,加强城乡社区治理和服务体系建设,减轻基层特别是村级组织负担,加强基层社会治理队伍建设,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的基层管理服务平台。加强和创新市域社会治理,推进市域社会治理现代化。

十三、统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国

坚持总体国家安全观,实施国家安全战略,维护和塑造国家安全,统筹传统安全和非传统安全,把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障。

49. 加强国家安全体系和能力建设。完善集中统一、高效权威的国家安全领导体制,健全国家安全法治体系、战略体系、政策体系、人才体系和运行机制,完善重要领域国家安全立法、制度、政策。健全国家安全审查和监管制度,加强国家安全执法。加强国家安全宣传教育,增强全民国家安全意识,巩固国家安全人民防线。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全,全面加强网络安全保障体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。

50. 确保国家经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设,实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。实施产业竞争力调查和评价工程,增强产业体系抗冲击能力。确保粮食安全,保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全,提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全,守住不发生系统性风险底线。确保生态安全,加强核安全监管,维护新型领域安全。构建海外利益保护和风险预警防范体系。

51. 保障人民生命安全。坚持

人民至上、生命至上,把保护人民生命安全摆在首位,全面提高公共安全保障能力。完善和落实安全生产责任制,加强安全生产监管执法,有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。强化生物安全保护,提高食品药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。提升洪涝干旱、森林草原火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准,加快江河控制性工程建设,加快病险水库除险加固,全面推进堤防和蓄滞洪区建设。完善国家应急管理体系,加强应急物资保障体系建设,发展巨灾保险,提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力。

52.维护社会稳定和安全。正确处理新形势下人民内部矛盾,坚持和发展新时代“枫桥经验”,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,完善信访制度,完善各类调解联动工作体系,构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治,加强社会治安防控体系建设,坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨国犯罪,保持社会和谐稳定。

十四、加快国防和军队现代化,实现富国和强军相统一

贯彻习近平强军思想,贯彻新时代军事战略方针,坚持党对人民军队的绝对领导,坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才

强军、依法治军,加快机械化信息化智能化融合发展,全面加强练兵备战,提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力,确保二〇二七年实现建军百年奋斗目标。

53.提高国防和军队现代化质量效益。加快军事理论现代化,与时俱进创新战争和战略指导,健全新时代军事战略体系,发展先进作战理论。加快军队组织形态现代化,深化国防和军队改革,推进军事管理革命,加快军兵种和武警部队转型建设,壮大战略力量和新域新质作战力量,打造高水平战略威慑和联合作战体系,加强军事力量联合训练、联合保障、联合运用。加快军事人员现代化,贯彻新时代军事教育方针,完善三位一体新型军事人才培养体系,锻造高素质专业化军事人才方阵。加快武器装备现代化,聚力国防科技自主创新、原始创新,加速战略性前沿性颠覆性技术发展,加速武器装备升级换代和智能化武器装备发展。

54.促进国防实力和经济实力同步提升。同国家现代化发展相协调,搞好战略层面筹划,深化资源要素共享,强化政策制度协调,构建一体化国家战略体系和能力。推动重点区域、重点领域、新兴领域协调发展,集中力量实施国防领域重大工程。优化国防科技工业布局,加快标准化通用化进程。完善国防动员体系,健全强边固防机制,强化全民国防教育,巩固军政军民团结。

十五、全党全国各族人民团结起来,为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,必须坚持党的全面领导,充分调动一切积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,形成推动发展的强大合力。

55.加强党中央集中统一领导。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,推动全党深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,完善上下贯通、执行有力的组织体系,确保党中央决策部署有效落实。落实全面从严治党主体责任、监督责任,提高党的建设质量。深入总结和学习运用中国共产党一百年的宝贵经验,教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,不忘初心、牢记使命,为党和人民事业不懈奋斗。全面贯彻新时代党的组织路线,加强干部队伍建设,落实好干部标准,提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力,加强对敢担当善作为干部的激励保护,以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系,培养造就大批德才兼备的高素质人才。把严的主基调长期坚持下去,不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。锲而不舍落实中央八项规定精神,持续纠治形式主义、官僚主

义,切实为基层减负。完善党和国家监督体系,加强政治监督,强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,营造风清气正的良好政治生态。

56. 推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持和完善人民代表大会制度,加强人大对“一府一委两院”的监督,保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强人民政协专门协商机构建设,发挥社会主义协商民主独特优势,提高建言资政和凝聚共识水平。坚持和完善民族区域自治制度,全面贯彻党的民族政策,铸牢中华民族共同体意识,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针,积极引导宗教与社会主义社会相适应。健全基层群众自治制度,增强群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督实效。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用,把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,巩固和发展大团结大联合局面。全面贯彻党的侨务政策,凝聚侨心、服务大局。坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法

律体系,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,提高依法行政水平,完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制,促进司法公正,深入开展法治宣传教育,有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,推进法治中国建设。促进人权事业全面发展。

57. 保持香港、澳门长期繁荣稳定。全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针,坚持依法治港治澳,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,落实中央对特别行政区全面管治权,落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制,维护国家主权、安全、发展利益和特别行政区社会大局稳定。支持特别行政区巩固提升竞争优势,建设国际创新科技中心,打造“一带一路”功能平台,实现经济多元可持续发展。支持香港、澳门更好融入国家发展大局,高质量建设粤港澳大湾区,完善便利港澳居民在内地发展政策措施。增强港澳同胞国家意识和爱国精神。支持香港、澳门同各国各地区开展交流合作。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务。

58. 推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚持一个中国原则和“九二共识”,以两岸同胞福祉为依归,推动两岸关系和平发展、融合发展,加强两岸产业合作,打造两岸共同市场,壮大中华民族经济,共同弘扬中华文化。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策,支持台商台企参与“一带一路”建设和国家区

域协调发展战略,支持符合条件的台资企业在大陆上市,支持福建探索海峡两岸融合发展新路。加强两岸基层和青少年交流。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。

59. 积极营造良好外部环境。高举和平、发展、合作、共赢旗帜,坚持独立自主的和平外交政策,推进各领域各层级对外交往,推动构建新型国际关系和人类命运共同体。推进大国协调和合作,深化同周边国家关系,加强同发展中国家团结合作,积极发展全球伙伴关系。坚持多边主义和共商共建共享原则,积极参与全球治理体系改革和建设,加强涉外法治体系建设,加强国际法运用,维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序,共同应对全球性挑战。积极参与重大传染病防控国际合作,推动构建人类卫生健康共同体。

60. 健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神,制定国家和地方“十四五”规划纲要和专项规划,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。健全政策协调和工作协同机制,完善规划实施监测评估机制,确保党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,意义重大,任务艰巨,前景光明。全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,同心同德,顽强奋斗,夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利!

(新华社北京11月3日电)

合肥将落实政府采购新规 加大对中小企业支持力度

不得实行差别待遇，逐步提高中小企业在政府采购中的份额；鼓励采购人适当缩短支付期限，提高预付款比例；鼓励中小企业采用信用担保手段。记者从合肥市公管局获悉，今年合肥将根据国家统一部署，在政府采购领域落实新规，加大对中小企业参与招投标的支持力度，推动广大中小企业健康发展。

不得在经营年限等方面实行差别待遇

中小企业是实现经济高质量发展的重要基础，越来越多中小企业积极参与到合肥乃至安徽的政府采购活动。数据显示，去年全省政府采购平台“徽采商城”完成订单 20.04 万笔，成交金额 26 亿元，同比增长 23.99%。其中，合肥市成交金额 7.19 亿元，省直单位成交金额 1.73 亿元，外地市成交金额 17.08 亿元，中小微企业参与比例不断扩大。

为助力做好“六稳”落实“六保”，按照国家新规定，今后采购人在政府采购活动中应当通过加强采购需求管理，落实预留采购份额、价格评审优惠、优先采购等措施，提高中小企业在政府采购中的份额，支持中小企业发展。采购人在政府采购活动中应当合理确定采购项目的采购需求，不得以企业注册资本、资产总额、营

业收入、从业人员、利润、纳税额等规模条件和财务指标作为供应商的资格要求或者评审因素，不得在企业股权结构、经营年限等方面对中小企业实行差别待遇或者歧视待遇。

灵活预留份额满足企业实际需求

按照新规，以后采购限额标准以上，200 万元以下的货物和服务采购项目、400 万元以下的工程采购项目，适宜由中小企业提供的，采购人应当专门面向中小企业采购。

超过 200 万元的货物和服务采购项目、超过 400 万元的工程采购项目中适宜由中小企业提供的，预留该部分采购项目预算总额的 30% 以上专门面向中小企业采购，其中预留给小微企业的比例不低于 60%。

为了满足中小企业实际需求，预留份额的方式变得更加灵活有针对性，包括采购项目整体预留、设置专门采购包、采购人要求联合体参加或要求供应商分包等。“通过采取新措施，进一步解决政策执行中存在的预留份额措施不够细化、采购人主体责任不够明确等问题。”业内人士指出。

鼓励采购人对中小企业提高预付款比例

为保障合肥政府采购平台服

务不断线，市公管局正不断强化管理，规范市场交易活动，扶持中小微企业发展。自去年以来，开展专项检查，强制下架不符合要求的商品；引入第三方价格监测机构，保持价格稳定。加快规范交易活动，取消规模条件限制；免收履约保证金，减少企业资金占用，让中小微企业有更多机会公平参与政府采购活动。通过种种举措，已经有效提升采购效率，提高公共资源配置效率和效益，资源集聚效应不断扩大。

今年，在资金支付、信用担保等方面，为促进中小企业轻装上阵发展，也有望陆续实施更多的政策支持。比如，鼓励采购人适当缩短对中小企业的支付期限，提高预付款比例；在政府采购活动中鼓励中小企业采用信用担保手段，为中小企业在投标（响应）保证、履约保证等方面提供专业化服务；鼓励中小企业依法合规通过政府采购合同融资。

此外，相关监管部门将对涉及中小企业采购的预算项目完善全过程绩效管理，合理设置绩效目标和指标，落实扶持中小企业有关政策要求，定期开展绩效监控和评价。

据中国政府采购网 1 月 27 日报道

安徽合肥公共资源交易中心创新服务举措

“一图读懂”图解招投标重点流程



“项目登记如何网上办理”、“项目如何申请专家”、“什么是见证服务”、“保证金退还如何申请”、“电子服务系统包含哪些功能”……近期,安徽合肥公共资源交易中心对交易过程中的重点环节进行“一图读懂”,用图直观、完整、详细的解读交易服务标准化流程,为市场主体更好的了解招投标程序和过程提供方便。

“一图读懂”悬挂在二楼办事服务大厅休

息等候区,交易中心官方网站及微信公众号同步展示,让市场主体多渠道了解和知晓。目前,交易中心正在积极梳理徽采商城办事流程,并将逐步优化和完善其他可图解事项,创新更多服务举措,让招标投标采购各方主体享受交易服务的“一站式”便捷。

据全国公共资源交易网2月8日报道

选派干部带领乡亲脱贫致富 实施公益项目架起城乡沟通桥梁

钟宇荣登“中国好人榜”



2020年10月29日，中央文明办发布2020年8月至9月“中国好人榜”，安徽合肥公共资源交易中心副主任钟宇荣登榜单。

2014年11月，根据组织安排，钟宇作为选派干部，来到长丰县杨庙镇马郢社区担任第一书记兼扶贫工作队长。任职期间，他提出并实施公益项目“马郢计划”，把“助学”、“助村”、“助农”三部分有机融合，坚持不懈推进项目实施，因地制宜把宝贵的生态资源“变现”，带领乡亲们走上了致富路，“马郢计划”入选合肥市志愿服务工作十大优秀创新案例。现在的马郢社区摘掉了“贫困帽”、村民走

出了“贫困列”，寂静的小乡村成为亲子旅游的热土、乡村的孩子登上了安徽大剧院圆了“舞台梦”……马郢发生了翻天覆地的变化，众多外地客人前来参观考察。钟宇也荣获“安徽省第六批选派帮扶干部标兵”称号，并被安徽省推荐为全国脱贫攻坚创新奖候选人。

“始于颜值，陷于才华，忠于人品”。钟宇身上彰显出合肥公共资源交易人爱岗敬业、甘于奉献的时代精神。中心全体人员将以此为激励，不忘初心，砥砺前行，助推公共资源交易事业、扶贫工作再上新台阶！

李红荣获合肥市“三八红旗手”称号

三八节来临之际，合肥市妇联发布了2020年度合肥市三八红旗手(集体)、优秀妇女工作者、妇女工作先进集体等表彰决定，安徽公共资源交易集团(以下简称“安徽交易集团”)党委办公室、办公室主任李红名列其中，荣获“三八红旗手”称号。

多年来，李红先后在业务监管、协调、法律事务等多个部门工作过，她顾全大局，默默奉献，干一行、爱一行，充分发挥党员先锋模范作用，始终以饱满的热情投入工作中，认真钻研业务，完善管理措施，创新开展工作，以强烈的事业心和高度的责任感，带领团队服务好公共资源交易各方主体，出色完成了各项工作，为安徽合肥公共资源交易事业发展，为安徽交易集团先后荣获省委省政府表彰的“安徽省先进集体”，“国内公共资源交易领域最具影响力企业”、“全国公共资源交易领域改革创新领军企业”、“优秀公共资源交易平台”、“中国廉洁创新奖”、“改革创新成果奖特等奖”等荣誉作出了积极贡献。

作为党委办公室负责人，她扎实抓好党建、支部提升、群团建设等各项工作的落实，为推动安徽交易集团发展提供了坚强的思想、组织和作风保证。抓细抓实党建工作，夯实党建基础，集团党委下属四个党支部一次性全部通过基层党组织标准化验收，其中两

个党支部分别被评定为市国资委系统“示范党支部”“特色党支部”。深化党建+业务，创新开展“一支部一特色”，打造“阳光一路”党建品牌，用党建“软实力”推动企业“硬发展”。牵头成立团支部、妇女工作委员会，完善安徽交易集团群团组织建设工作。

作为如今集团行政后勤大管家，她带领办公室全体人员不断完善制度、规范流程、提质增效，探索推进信息化办公，办文办会把握大局、注重细节，各项工作零差错。积极做好与集团工会、团组织、妇委会等群团组织的综合协调工作，开展集团“阳光一路”员工红歌赛、毅行活动，参加市总工会篮球赛、羽毛球赛、市妇联“最美家庭”评选等活动。在她的努力下，安徽交易集团办公室荣获合肥市政府颁发的“五星办公室”荣誉称号。

在新冠肺炎疫情防控这场没有硝烟的战争中，李红勇毅前行，第一时间制定疫情防控应急预案、筹备组织疫情防控部署会议，落实集团疫情防控工作。在防护物资紧缺时，发动全体员工，通过各种渠道，采购了口罩、消毒液等重要物资，切实保障了员工健康、助力了企业复工。

疫情发生以来，在安徽交易集团管理群里，时常闪烁着李红的消息提醒，有时是在清晨，有时是在深夜，她始终第一时间传达

上级部门及集团党委的各项疫情防控工作要求。作为一名党员，她还主动缴纳了一笔特殊党费，定向支援湖北抗疫工作。

她忠于职守，始终坚守防控一线，严格落实疫情防控措施。每天开展集团全员动向及健康状况摸排登记，对每条信息进行认真核对后上报。在疫情防控阻击战的关键时期，李红承担了大多数的值班工作，她认真做好值班人员体温测量、防护物资发放及办公区域消毒等工作，细致妥善地安排好值班人员的就餐，夜班人员的洗漱、被褥等用品。全员防控，众志成城，构筑起交易集团疫情防控的铜墙铁壁。

2020年7月，强降雨持续袭击合肥，庐江、巢湖等地多处水患成灾，李红快速反应，严格贯彻落实上级防汛抗洪文件精神，召开专题会议，强化安全意识，结合实际，扎实做好隐患排查、监测预警、应急处置等各项工作。制定汛期值班安排表，落实领导带班制和24小时值班制度，绷紧“防汛弦”，确保公共资源交易工作开展。在大灾面前，安徽交易集团领导班子和党员干部冲锋在前，下沉一线，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，发动党员职工配合驻地社区开展防汛志愿服务，走进庐江县石头镇等受灾群众安置点捐赠近5万元物资，为受灾群众献上温暖和爱心。

开启“十四五”新征程！ 安凯客车服务全国两会显担当

正值春暖花开之际,2021年全国两会如期召开,全国乃至全世界目光再次汇聚于北京。安凯客车作为“国事老兵”再次担纲两会服务用车重任,并以高端客车 A9、宝斯通 K7 和精品车型 A6 组成的强大“明星”阵容,为代表委员们的会议通勤保驾护航,充分展现了中国制造的实力担当和昂扬奋进的新姿态。

此次护航全国两会的安凯三款客车均属实力干将,堪称推进公共交通出行高质量发展的标杆和典范。其中,A9

作为豪华客车领域的扛鼎之作,自 2017 年上市以来已经连续五年服务全国两会,以高颜值和硬实力成为会场上的一道靓丽的风景线。作为公(商)务客车典范的“宝斯通 K7”,不仅备受市场青睐,更是连续十多年服务各项重大国事活动,从全国两会,到抗战胜利 70 周年大阅兵、G20 杭州峰会,再到十九大、

上合组织青岛峰会等重大国事活动,宝斯通 K7 不断见证荣耀时刻,堪称自主品牌的实力担当。



以最高规格、最高礼遇致敬抗疫英雄!
2020 年 3 月 18 日,安凯客车迎接安徽省支援湖北医疗队凯旋(资料照片)

安徽交建三项工程喜获 2020 年安徽省建设工程“黄山杯”奖

近日,2020 年安徽省建设工程“黄山杯”奖评选结果揭晓,由安徽省交通建设股份有限公司(以下简称安徽交建)施工建设的全椒县城东片区一期道路工程、扬州至绩溪高



速公路宁国至绩溪段、合福铁路铜陵长江公铁大桥公路接线项目荣获此殊荣。自 2012 年至今,安徽交建共斩获 11 尊“黄山杯”奖项。

其中,扬州至绩溪高速公路宁国至绩溪段是我省高速公路网规划“四纵八横”“纵一”联络线,属典型山岭重丘区高速公路,与 S215 省道、皖赣铁路、扬之河共用走廊带,多次穿越交叉,桥隧比高,工程建设管理

难度大。安徽交建承建的路基 02 标及路面 01 标工程历时 5 年终在 2019 年底建成通车。针对本工程特点和质量目标要求,在建设过程中开展了隧道地质超前预报和监控量测等 10 余项关键技术研究,并相继荣获“李春奖”、“平安工程”、“省优质工程”、科学技术奖、公路科技创新奖、实用新型专利、国家级及部级工法、地方标准等共计 19 个奖项。

高新区公共资源交易中心连续三年受表彰

近日，高新区公共资源交易中心在合肥市2020年度公共资源交易考核中被评为“综合考核优秀单位”，全区公共资源交易工作连续三年获得市公管局表彰。近年来，高新区持续以“打造一流的区级交易平台”为目标，各项工作均取得较好成效。

一是交易规模再创新高。2020年高新区公共资源交易完成项目数770个，成交金额79.22亿元，较上年增长43%。其中，建设工程成交金额72.75亿元，节约资金36.4亿元，节约率33%；政府采购成交金额6.43亿元，节约资金0.5亿元，节约率7%；产权交易成交金额0.03亿元，增值0.01亿元，增值率38%。

二是交易平台建设逐步规范。2020年启用新建的区公共资源交易大厅，面积约850平米，建有3个开标室、3个评标室、询标室、候标区、档案室

及机房，实现开标区和评标区物理隔离，并同步配备门禁机、招投标自助一体机以及解密一体机等设备。依托安徽合肥公共资源电子服务系统，区级所有项目已实现无纸化、全流程“网招”。

三是交易监管平稳有序。认真落实“六稳”“六保”的工作要求，严格执行《合肥市公共资源交易市场竞争主体不良行为记录管理办法》，区级交易项目监管方面进一步规范了不良行为信息披露的内容，缩短披露期限，优化调整相关不良行为的记分分值，维护市场主体合法权益。2020年区级监管部门仅对1家单位开出“记5分”的不良行为失信罚单，进一步优化了营商环境，稳定了市场主体经营。

2021年，高新区将围绕全市公共资源交易“市场区域化、交易智能化、服务标准化、监管智慧化”的目标，进一步规范管理、优化服务、提升能力，全力保障“十四五”开局之年各项交易工作顺利推进。

包河区交易中心被评为 “2020年度公共资源交易综合考核优秀单位”

市公管局日前发布《关于2020年度全市公共资源交易考核结果的通报》，包河区公共资源交易中心榜上有名，被评为“2020年度公共资源交易综合考核优秀单位”。

2020年是极不平凡的一年。按照常态化疫情防控工作部署，包河区交易中心坚守岗位、创新举措、优化服务、积极作为，坚决贯彻落实“六稳”“六保”工作要求，圆满完成各项任务。全年完成工程、货物、服务

类项目580个(包含上年度结转项目40个)，同比增长21%，预算金额8.75亿元，同比增长157%，成交金额7.02亿元，同比增长164%，节约资金1.73亿元，同比增长131%，资金节约率为19.77%。完成产权类项目(2020年度新增业务)81个，项目出让金额0.28亿元，成交金额0.35亿元，资金增值0.07亿元，资金增值率25%。

瑶海区政府采购实现网上合同备案

近日,合肥市公共安全视频监控建设联网应用示范城市瑶海区支网(三期)咨询及设计服务、瑶海区国资公司物管服务中心物管用房和办公用房维修改造装修等一批项目成功实现网上合同备案,标志着瑶海区真正打通全流程电子化交易的“最后一公里”,实现“数据多跑路、市场主体零跑腿”,大幅度提升合同备案工作效率。

庐阳区规范国有(集体)资产租赁交易

近日,市政府第81次常务会议审议通过了《合肥市国有(集体)资产租赁交易管理办法》,为规范庐阳区国有(集体)资产租赁行为,庐阳区交易中心组织工作人员集中学习,宣传贯彻新办法有关规定。中心将结合实际,围绕场内协议续租、违约责任、租金涨幅等重点内容进一步补充细化,抓紧完善配套制度,加强资产租赁项目监管,盘活区内空置国有资产,保障国有(集体)资产的保值与增值。

高新区积极开展“三库”专项清理

为持续推进政府采购公平竞争,进一步优化政府采购营商环境,按照合肥市统一部署,高新区积极开展政府采购备选库、名录库、资格库专项清理工作。按照“谁建立、谁清理、谁负责”的原则,在规定的节点,各预算单位填报《单位自查清理情况表》。对核查发现的漏报瞒报、清理不到位等问题,将予以通报批评,并及时督促整改。

新站高新区着力推进阳光交易

新站高新区着力提升公共资源交易透明度,严格按照《政府采购信息发布管理办法》要求,通过合肥市公共资源交易网将项目招标公告、竞争性谈判(磋商、询价)公告、中标(成交)结果公告、更正公告、终止公告、单一来源公示等向社会公示,做到“网下无交易、网上全公开”,确保采购活动有记录、有痕迹、可追溯,将公共资源交易活动置于阳光之下,接

受社会监督。

经开区召开 2020 年公共资源交易工作务虚会

为总结经验,弥补不足,促进公共资源交易平稳健康发展,合肥经开区召开 2020 年公共资源交易工作务虚会,总结全年公共资源交易情况,并提出 2021 年工作思路和计划。会上,合肥经开区工委委员、管委会副主任孙余洲对全区公共资源交易工作取得的成绩给予充分肯定,并对 2021 年工作提出规范管理、完善制度、优化流程、强化监管、加强学习等五点要求。

肥东县公共资源交易中心新年谋新篇

肥东县公共资源交易中心日前对做好中心 2021 年各项工作进行了部署。要求全体干部职工迅速调整工作状态,严明作风,严肃纪律,全身心投入工作中来;精准谋划,精细落实,尽心尽责把各项工作做好;聚焦发展,聚力创新,围绕肥东加快建设“新兴产业高地、合肥东部新城”目标任务,持续创新公共资源交易平台服务,奋力在服务和保障城市大建设提质增效中作出新的更大贡献。(何传波)

庐江县公共资源交易金额创新高

2020 年,庐江县坚持以深入推进“放管服”改革为主线,以实现公共资源交易全程电子化、服务标准化、监管智能化为目标,加强市县一体化平台建设,各项工作取得新成效。全年共组织公共资源交易项目 2429 个,交易金额 42.52 亿元,同比上升 21.62%。

长丰县交易中心开展春训大练兵

牛年伊始,长丰县公共资源交易中心组织开展为期两天的春训大练兵活动,邀请市公管局、安徽合肥公共资源交易中心、县委宣传部相关领导授课。此次春训内容丰富,切合工作实际,将为中心公共资源交易工作疏通堵点、解决难点、提出创新点,有效促进市县一体化建设提供保障。

(陈侠 李公正)